

Н. Ю. Бородавкина

**ОСОБЕННОСТИ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Раскрываются аспекты трансграничного регионального сотрудничества, включая особенности внешней торговли, использования инвестиционного климата и реализацию инфраструктурных трансграничных проектов, финансируемых из европейских фондов. Анализ проведен на материалах развития трансграничного сотрудничества с участием субъектов предпринимательства Калининградской области, отмечено влияние экономического кризиса на рассматриваемое направление взаимодействия.

This article reveals various aspects of regional transboundary cooperation including foreign trade, investment climate, and implementation of transboundary infrastructure projects financed by European funds. The analysis conducted is based on the results of transboundary cooperation with the participation of Kaliningrad business entities. The author considers the impact of economic crisis on transboundary interaction.

Ключевые слова: региональное развитие, трансграничное сотрудничество, внешняя торговля, инвестиционный климат, инфраструктурные проекты, европейский фонды поддержки.

Key words: regional development, transboundary cooperation, foreign trade, investment climate, infrastructure projects, European support funds.

В настоящее время в числе механизмов регионального развития выделяют набирающие обороты новые для России элементы трансграничного экономического сотрудничества. В условиях сочетания одновременно разнонаправленных процессов глобализации и регионализации трансграничное экономическое сотрудничество является важным фактором успешного хозяйственного развития любой страны. Этот тезис исключительно актуален для России в связи с тем, что, с одной стороны, 46 субъектов федерации расположены вдоль государственной границы, а с другой стороны, значительная часть территории страны, площадью 17,7 млн км², данного преимущества не имеет. Таким образом, трансграничное экономическое сотрудничество в российских условиях – это важный фактор, влияющий на социально-экономическое развитие страны.

Трансграничное экономическое сотрудничество, являясь типом внешнеэкономических связей и одновременно механизмом регионального развития, находится в стадии научного осмысления в мировой экономической теории и практике [2]. В России эта форма оказалась включенной в сложную систему регионального развития совсем недавно (в начале 90-х годов).

В современных условиях можно сгруппировать несколько общих причин повышения значимости трансграничного сотрудничества с учетом регионального развития российских регионов.

1. Фактические потребности в корректировке экономического пространства страны при условии сохранения его целостности и учете экономических прав регионов выводят на первый план комплексное развитие территорий как приоритетную задачу.

2. Динамика системы управления региональным развитием сталкивается с отсутствием необходимого институционального оформления региональной экономической политики, особенно в отношении специфически расположенных и геополитически сложных регионов, включая Калининградскую область.

3. Углубление экономической дифференциации становится следствием реализации традиционных и новых механизмов региональной политики, что дополняется разным уровнем преодоления кризисных явлений в рамках российского экономического пространства.

4. Фактор глобализации мировой экономики по-разному проявляется в субъектах Российской Федерации и вызывает разнонаправленные тенденции развития отдельных отраслей и крупных хозяйствующих субъектов. В структуре механизмов региональной политики разных субъектов РФ значительную роль приобретают внешние факторы территориального управления экономическим развитием.

5. Выстраивание единообразных механизмов регионального управления со стороны федерального центра сталкивается с противоречиями развития относительно «самостоятельных» экономических пространств (субъектов Российской Федерации), половина из которых формирует направления социально-экономического развития с учетом фактора приграничности, т.е. трансграничного экономического сотрудничества.

В этих условиях анализ трансграничного сотрудничества в системе существующих механизмов регионального экономического развития приобретает принципиальное значение для страны в целом и каждого региона – субъекта РФ. Методология сбалансированного регионального развития не может быть выработана без разработки теории и изучения практики трансграничного экономического сотрудничества российских регионов.

Анализ развития трансграничного сотрудничества проведен с выделением следующих блоков: анализ динамики внешней торговли товарами и услугами в регионе; анализ инвестиционного климата в регионе; анализ реализации проектов трансграничного сотрудничества в регионе.

В качестве объекта изучения логично выбрать Калининградскую область как уникальную территорию страны, существующую и развивающуюся, помимо связей с российскими регионами, экономические контакты внутри единого европейского пространства ЕС.

Географическое положение Калининградской области изначально предопределяет возможность развития ряда секторов и отраслей, использующих преимущества непосредственной территориальной близости к рынку ЕС, с одной стороны, и свободного доступа на российский рынок – с другой. В число преимуществ региона традиционно включают транспортно-транзитный потенциал и относительно высококвалифицированную рабочую силу. На этой основе возможно развитие успешной региональной экономики, сочетающей сферу высокотехнологичных услуг и динамичную промышленную специализацию, основанную на промежуточной роли в европейско-российских экономических отношениях.

Перспективными направлениями можно считать развитие промышленности (производство высокотехнологичных потребительских товаров, пищевую промышленность, включая обработку морепродуктов, мебельную промышленность и т.д.), реализацию транзитно-транспортного потенциала и преимуществ морских портов (логистические услуги с высокой добавленной стоимостью, рыболовство, обслуживание судов и судоремонт). Отдельно следует назвать и развитие перспективных направлений сферы услуг, включая различные аспекты информационной экономики, туризм, рекреационную недвижимость.

Эксклавный характер расположения и экономического развития Калининградской области обуславливает не только преимущества, но и недостатки, ограничивающие реализацию имеющегося экономического потенциала. Среди наиболее весомых необходимо назвать повышенные операционные издержки, проистекающие из эксκлавного положения и очевидно понижающие экономическую эффективность связей региональных хозяйствующих субъектов с предприятиями из других регионов страны. Влияние оказывают также множественные барьеры на пути регионального экспорта в Евросоюз (несмотря на непосредственную территориальную близость и декларируемую доступность данного рынка). Следовательно, именно реализация имеющегося экономического потенциала экономики Калининградской области и комплекс управленческих мер по минимизации транзакционных издержек может привести регион к оптимальному месту в российской экономике и международном разделении труда.

Малые размеры внутреннего рынка и ограниченность собственной ресурсной базы калининградской экономики определяют значительную асимметрию между внутренним производством и потреблением в Калининградской области. Поэтому особую роль в обеспечении функционирования экономики и благосостояния населения играют внешние для региона торговые потоки. Область оказалась весьма зависимой от импорта, прежде всего из европейских стран. Вместе с тем как часть Российской Федерации область поддерживает тесные экономические и торговые связи с другими российскими регионами.

В условиях мирового финансового кризиса экономика Калининградской области подтвердила характеристику «хрупкой», которая цитировалась в различных отчетах европейских экспертов множества международных проектов. Данные за июнь 2009 года в соответствии с докладом Министерства регионального развития РФ свидетельствуют, что Калининградская область находится в числе наиболее подвергшихся спаду промышленного производства (40,4%), снижению реальных денежных доходов населения (19,3%), росту доли просроченной задолженности по кредитам, выданным физическим лицам (6,6%), и другим показателям. Кроме того, в области зафиксирован наименьший рост объемов розничного товарооборота.

Общэкономический спад сказался и на результатах внешнеэкономической деятельности в регионе.

При анализе развития трансграничного сотрудничества первым элементом анализа стал мониторинг развития внешней торговли в регионе. Поскольку последние данные по годовым объемам внешнеторгового оборота не являются доступными к моменту подготовки материала к публикации, имеется возможность оттолкнуться от информации по полугодовым (январь – июнь) результатам экспорта и импорта в Калининградскую область (рис. 1) [6].

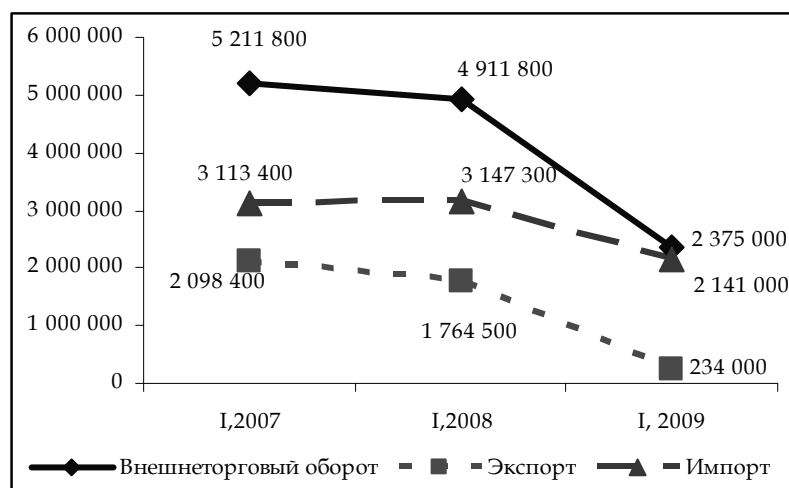


Рис. 1. Динамика показателей внешней торговли Калининградской области в первом полугодии 2007–2009 гг., тыс. долларов США

Исходя из того, что по имеющимся полным данным 2007 г., объем внешней торговли первого полугодия в среднем составил 38,78 % годового объема (что объясняется неравномерностью поставок в течение года вследствие определенной сезонности), можно спрогнозировать объемы и индексы роста экспорта, импорта, внешнеторгового оборота региона (рис. 2).

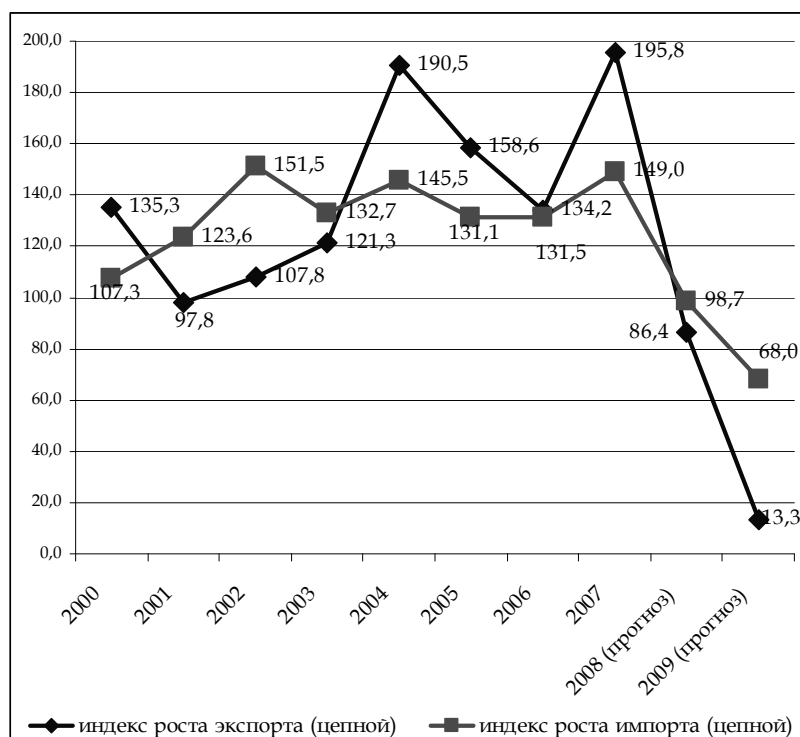


Рис. 2. Динамика индексов роста внешней торговли Калининградской области в 2000–2009 гг., % к предыдущему году

Очевидно незначительное снижение объемов внешней торговли по результатам 2008 г. и резкое падение к концу 2009 г. Внешнеторговый оборот упал более чем в два раза в сравнении с максимальными значениями 2007 г. Импортные операции сократились на 32 % в сравнении с результатами 2008 г. При этом экспорт в 2009 г. снизился на 87 % от уровня 2008 г. и практически в 7,5 раз – к максимуму 2007 г. Наиболее логичным объяснением является закрытие части производственных предприятий вследствие экономического кризиса, что привело к сокращению импорта комплектующих и экспорта готовой продукции, произведенной в регионе.

В рамках анализа трансграничных связей оценивается не только внешнеторговый оборот с хозяйствующими субъектами из зарубежных стран, но также и взаимодействие с бизнес-структурами из других регионов России. На основе анализа внешней торговли Калининградской области и торговых связей с остальными регионами России сделаны следующие выводы.

Рост объемов торговли начался в основном благодаря режиму ОЭЗ, стимулировавшему развитие импортозамещающей промышленности, ориентированной на российский рынок. Торговля с Россией играет большую роль в торговом балансе области, составляя более 40 % совокупных торговых потоков, что примерно соответствует объему товарооборота с расширенным ЕС.

Остальная часть России является источником топлива и нефтепродуктов, а также металлов и древесины, то есть сырьевых ресурсов. В то же время именно там находился долгое время и главный рынок сбыта для калининградской импортозамещающей промышленности: бытовой техники, продуктов питания, мебели, автомобилей. Это позволяет утверждать, что область «наделена» ролью более развитого торгового партнера в торговле с основной частью России: область покупает сырье и топливо, а продает свою промышленную продукцию [1].

Торговля с российскими регионами имела тенденцию к быстрому росту именно после кризиса 1998 г. При этом импорт значительно превосходил ввоз товаров и услуг из российских регионов, а вывоз товаров в «большую» Россию превышал экспорт из ОЭЗ в 6 раз. В современных условиях текущего экономического кризиса 2008–2009 гг. возможно предположить усиление аналогичной структурной диспропорции и асинхронности торговых потоков.

В целом совокупные торговые потоки (как с иностранными государствами, так и с основной территорией России) региона превосходят ВРП Калининградской области в 2,7 раза. Таким образом, можно характеризовать регион как наделенный высокой степенью торговой открытости и встроенности в торговые потоки России и ЕС. Тем не менее следует констатировать, что такой значительный уровень показателя торговой открытости области частично нивелируется тем обстоятельством, что область является транзитным регионом и во внешнеторговой статистике фиксируется часть транзитных потоков. Это не дает практической возможности вычленировать непосредственные объемы экспорта и импорта товаров, работ, услуг для данного региона.

Необходимо подчеркнуть, что поверхностный характер переработки импортных комплектующих и сырья калининградскими предприятиями представляет серьезную структурную проблему, что непосредственным образом связано с функционированием режима ОЭЗ-1996 г. и его «творческим» использованием калининградскими предприятиями. Последствия мирового финансового кризиса в Калининградской области (включая закрытие части сборочных предприятий бытовой техники, электроники и т.д.) уже ведут к обоснованному утверждению существенного изменения структуры экономики региона и, следовательно, структуры внешнеторгового оборота.

Конечно, существенные сокращения экономического взаимодействия с субъектами предпринимательства Республики Беларусь в январе-марте 2009 г. более значительны в Калининградской области в сравнении с остальными регионами России. Так, товарооборот Республики Беларусь и Калининградской области составил всего 15,1 млн долларов США (37-е место среди регионов России, вместо 12-го места в 2008 г.) и снизился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 7,6 раза. Следует отметить постепенное уменьшение импорта белорусской продукции в регион — поставок лесоматериалов, изделий из цемента и бетона, кирпича, молока и стуженных сливок, а также других товаров.

Тем не менее среди последствий финансового кризиса изменения результатов экономической деятельности не являются однозначно негативными во внешней торговле. Так, например, партнерские отношения Калининградской области и Литовской Республики в период кризисной обстановки, наоборот, улучшились, что привело к увеличению товарооборота почти в 2 раза, достигшего 155,7 млн долларов (при этом экспорт увеличился в 1,6 раза, импорт — в 2,1 раза). Основу калининградского экспорта в Литву в первом полугодии 2009 г. составили поставки наземных транспортных средств, соевого масла, янтаря-сырца, среди наиболее импортируемых категорий из Литвы — технические изделия и текстильные материалы.

Географическая диверсификация внешнеторговых потоков эксклавного региона дополняется лидирующими позициями активного взаимодействия между Нидерландами и Калининградской областью. Голландское присутствие в экономике области стало заметно с появлением на рынке пищевой компании «Фаст Фуд», являющейся лидером в продвижении данного вида продукции и услуг в Калининграде.

Вторым элементом анализа развития трансграничного сотрудничества стало исследование особенностей инвестиционного климата с учетом международного аспекта. При этом следует

помимо внешней торговли отметить отдельные удачные для региона примеры иностранного инвестирования в рамках действия режима ОЭЗ-2006 г., несмотря на общеэкономический кризис и повсеместный отток капитала.

Ярким примером может служить немецкая группа компаний ООО «Хипп». В 2008 г. ООО «Хипп» — резидентом ОЭЗ в Калининградской области — была начата реализация инвестиционного проекта (общий объем инвестиций 570,2 млн руб.) по организации производства детского питания, соков и напитков, которые зарекомендовали себя на мировом рынке как стандарт здорового детского питания [4]. В перспективе «Хипп» планирует также заняться производством собственного сельскохозяйственного сырья на территории Мамоновского городского округа. Сегодня на заводе, куда уже инвестировано более 15 млн евро, полным ходом идет оснащение самым высокотехнологичным оборудованием, и уже приступили к работе более 50 человек. На первом этапе планируется производство более 30 млн банок в год, количество которых при благоприятной рыночной конъюнктуре может быть увеличено более чем в 3 раза, что соответственно скажется на количестве рабочих мест.

Третьим элементом исследования развития трансграничного сотрудничества стал анализ практической реализации проектов в этом направлении с участием субъектов предпринимательства Калининградской области и инфраструктурной поддержкой региональных органов власти.

В настоящее время (с 2007 по 2013 г.) активно реализуется трехсторонняя Программа приграничного сотрудничества с участием Польши, Литвы и Калининградской области Российской Федерации в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI), которая является продолжением заканчивающейся Программы соседства. В новом программном периоде в проекты сотрудничества вовлекаются партнеры, по меньшей мере, из двух стран, которые сотрудничают как минимум в двух из следующих направлений: совместное развитие, совместная реализация, совместная подготовка кадров, совместное финансирование. Это выводит трансграничное взаимодействие субъектов хозяйствования на новый уровень взаимодействия.

Существенным в рамках данного аспекта сотрудничества стал проект «Активное взаимодействие. Подготовка районов Калининградской области к трансграничному сотрудничеству», который реализуется с 2007 г. Министерством по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления Правительства Калининградской области, Агентством регионального развития Калининградской области и Эльблонгским обществом поддержки неправительственных инициатив (ESWIP, Эльблонг, Польша) в рамках Программы приграничного сотрудничества Interreg-3A — TACIS «Литва — Польша — Россия (Калининградская область) РФ». Целью проекта было повышение эффективности и качества муниципального управления в Калининградской области в контексте изучения и применения польского опыта по трансграничному сотрудничеству, а также подготовка специалистов для работы в международных проектах.

Среди наиболее динамичных 158 проектов можно выделить особо значимые для инфраструктурного обеспечения развития трансграничного сотрудничества субъектов предпринимательства эксклавного региона.

С учетом вывода на первый план в современных условиях инновационной составляющей экономического развития особый интерес представляет проект «Комплексное исследование возможностей для инновационных бизнес-инкубаторов в Калининградской области». При участии Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства и Министерства экономики (Калининградская область) в течение 2007—2008 гг. развивалось взаимодействие с Инновационным центром в Гдыне (Польша). Основной целью проекта стало обоснование и подготовка документации по созданию калининградского технополиса, который бы объединил инновационные организации региона и предоставлял бы им всю необходимую информацию и оказывал содействие. Технополис соединил трехстороннюю сеть поддержки малых инновационных компаний в Калининградской области, Польше и Литве вместе с инновационным центром в Гдыне и Клайпедским научно-технологическим парком.

В аналогичном направлении развивался совместный проект Interreg/TACIS «Создание биполярного научно-исследовательского пространства Клайпеда-Калининград» в течение 2007 г. [5]. Организована сеть молодых ученых и научных руководителей на основе Ассоциации молодых исследователей Калининграда и Клайпеды, создан Институт трансграничных исследований с отделениями в Клайпедском университете и в Российском государственном университете им. И. Канта.

Ряд проектов реализован в рамках развития существующих еврорегионов, например, отмечалось активное участие Марьямпольского бюро Еврорегиона Неман — Литва. Проект

«Развитие промышленных зон еврорегиона Неман в Калининградской области» в течение 2007–2009 гг. предусматривал отбор наиболее удобных и перспективных промышленных площадок в районе Черняховска и Гусева с учетом экономических, социальных, экологических и других факторов, подготовку детальных планов промышленных участков земли для потенциальных инвесторов. Следует отметить особую ценность элементов частно-государственного партнерства в этом направлении, поскольку основными партнерами по проекту стали Агентство регионального развития «Надрува», Черняховск и муниципальные органы власти соответствующих субъектов: администрация МО «Черняховский городской округ», администрация МО «Гусевский городской округ».

Использование двойного канала финансирования через проекты TACIS и Interreg стало отличительной особенностью целого набора инфраструктурных проектов трансграничного сотрудничества. Так, проект «Развитие бизнес-партнерства приграничных регионов Калининградской области и Литвы» [3] использовал эти два направления финансовой поддержки (последовательно в 2007 и в 2008 гг.) и предусматривал создание Литовского делового клуба в Калининградской области, проведение Дней литовского бизнеса в Калининграде и Дней калининградского бизнеса в Литве. Особым результатом стала подготовка к публикации издания с отражением наиболее успешных литовских компаний, инвестировавших в Калининградскую область, и предприятий из Калининградской области, которые вкладывали средства в Литве. Среди партнеров стоит выделить Управление по международным связям Правительства Калининградской области, администрацию МО «Советский городской округ», Агентство регионального развития «Надрува», Черняховск (Россия), с литовской стороны – Информационный бизнес-центр Марьямполе, Информационный бизнес-центр Таураге. Средний бюджет проектов составил 280–330 тыс. евро при основной доле именно европейского финансирования (от 51 до 90% стоимости проекта).

В рамках проекта «Содействие развитию органов местного самоуправления в Калининградской области посредством сотрудничества между муниципалитетами и регионами Северных стран и России», финансируемого Советом министров Северных стран, различных семинаров-тренингов осуществляется регулярное взаимодействие участников, включая работников местных органов власти, муниципальных компаний, представителей бизнес-сектора из муниципальных образований Калининградской области (Гусев, Гурьевск, Калининград, Мамоново, Неман, Светлый и Пионерский). Новым для региона является серьезное внимание, которое уделяется тематике муниципального управления по развитию малого и среднего предпринимательства, включая государственно-частное партнерство.

Таким образом, существенный потенциал развития внешнеэкономической деятельности в регионе определяется сотрудничеством с приграничными или связанными акваторией одного морского бассейна государствами (и их регионами, административно-территориальными делениями). Эти направления включают расширение экспортно-импортных операций и кооперативных связей, что ведет к минимизации издержек в рамках внешнеторговых операций за счет сокращения затрат на транспортировку, создает новые рабочие места, повышает общий уровень инвестиционной привлекательности территории. Необходимо целенаправленно совершенствовать инфраструктурное обеспечение приграничного сотрудничества, делать его более разнообразным, повышать результативность инвестиционных вложений с использованием внутрирегиональных резервов, бюджетного финансирования, использования элементов частно-государственного партнерства и европейского механизма трансграничного сотрудничества и развития.

Список литературы

1. *Винокуров Е.Ю.* Мировозрастные связи Калининградской области: экономическое развитие в условиях анклавности: дис. ... д-ра экон. наук. М., 2008.
2. *Межевич Н.М.* Региональная экономическая политика в РФ: влияние трансграничного сотрудничества на традиционные и новые механизмы реализации: дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2003.
3. *Сайт* Литовского делового клуба в Калининградской области. URL: <http://www.kaliningradproject.org>.
4. *Сайт* Правительства Калининградской области. URL: <http://www.gov39.ru>.
5. *Сайт* проекта «Создание биполярного научно-исследовательского пространства Клайпеда – Калининград». URL: <http://www.kantiana.ru/resarea>.
6. *Социально-экономическое положение Калининградской области в 1 полугодии 2009 года:* стат. сб. Калининград, 2009.

Об авторе

Н.Ю. Бородавкина — канд. экон. наук, доц., докторант, РГУ им. И. Канта,
NBorodavkina@kantiana.ru, nata_ksu@mail.ru.

The author

Dr. N. Borodavkina, Associate Professor, IKSUR, NBorodavkina@kantiana.ru, nata_ksu@mail.ru.