

*Ю. В. Баранова*

**РОЛЬ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
В ПОВЫШЕНИИ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА  
БАЛТИЙСКОГО РЕГИОНА**

*Изучается роль трансграничного сотрудничества в повышении инновационного потенциала Балтийского региона. Осуществлен анализ проектов в рамках программ соседства, которые были реализованы в 2000 – 2006 гг. и имели отношение к развитию инновационного потенциала в регионе Балтийского моря, особенно в Юго-Восточной Балтике. Сделан вывод о том, что доля проектов инновационного характера с участием регионов Северо-Запада России должна быть увеличена; к ним также следует активнее привлекать акторов из северных стран, где межрегиональное сотрудничество – важный двигатель инновационного развития.*



*The article aims at analyzing the role of cross-border cooperation in the development of innovation potential of the Baltic Sea Region. The author analyzes the projects in the framework of the Neighborhood Programs implemented in 2000 – 2006 and related to the development of innovation potential in the Baltic Sea Region, particularly in the South-East Baltic. The author makes the conclusion about the need to increase the share of innovative projects with the participation of the regions of North-West of Russia; actors from the Nordic countries, where regional cooperation is an important engine for innovation development, should be actively involved in these projects.*

**Ключевые слова:** Балтийский регион, трансграничное сотрудничество, инновации, инновационное развитие, структурные фонды ЕС.

**Key words:** the Baltic Sea Region, cross-border cooperation, innovations, innovation development, EU Structural Funds.

Инновационные аспекты развития экономики все чаще становятся объектом внимания различных стран мира, в том числе России. Поэтому важно изучить зарубежный опыт поддержки науки и инноваций. Такая поддержка активно оказывается не только конкретными странами, но Евросоюзом в целом в рамках общей политики по выравниванию уровня социально-экономического развития входящих в него стран. Для достижения социальной, экономической и территориальной когезии<sup>1</sup> были созданы Фонд когезии (Cohesion Fund) и структурные фонды ЕС (EU Structural Funds), в частности Европейский фонд регионального развития (European Regional Development Fund).

Структурные фонды обеспечивают дополнительные инвестиции в региональную экономику и развитие рынка труда, а число контактов между акторами значительно возрастает. Так, с 2000 по 2006 г. Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) инвестировал миллиарды евро в производственную деятельность малых и средних предприятий, проекты в сфере транспорта, ИКТ, энергетики, экологии, исследований и инноваций, городского и сельского развития, туризма и пр. [18]. Только в рамках направления «Поддержка менее развитых регионов» было выделено 137 млрд евро [14].

Российским акторам трансграничного сотрудничества наиболее известны программы ЕС «Интеррег III» и ТАСИС, в рамках которых были профинансированы первые совместные российско-европейские проекты.

В проектах Программы соседства «Регион Балтийского моря» «Интеррег III Б», направленной на укрепление трансграничного сотрудничества в сфере пространственного планирования и регионального развития в Балтийском регионе, в 2000 – 2006 гг. приняли участие 1805 организаций из 639 городов Балтийского региона. Реализовано 137 проектов, при этом Евросоюзом на эти цели выделено 149 млн евро для стран

---

<sup>1</sup> Понятие «территориальная когезия» (*cohesion* – связь, сплоченность) появилось в середине 1990-х гг. при формировании концепции «Европейской перспективы пространственного развития».



– членов ЕС и 7,5 млн евро для России и Беларуси. Некоторые проекты имели инновационную составляющую. Девятью государствами (Россия, Эстония, Латвия, Литва, Польша, Германия, Швеция, Финляндия, Дания) осуществлены проекты WEBSTR, или «Энергия ветра в регионе Балтийского моря – планирование, строительство и инвестиции», и WEBSTR II, предполагающих внедрение новых инновационных экологических ветровых установок. Проект «ИнтерБалтик – интермодальность и совместимость в регионе Балтийского моря» (InterBaltic) был направлен на создание инновационных эффективных интермодальных логистических транспортных систем, способных совместно работать с будущими грузовыми транспортными потоками в регионе. Другой проект – «Интеграция сети логистических центров в регионе Балтийского моря» (InLoC) – связан с усилением взаимодействия между логистическими центрами, портами и операторами логистики в регионе Балтийского моря с целью улучшения экологической ситуации и устранения «узких мест» на пути прохождения судов. Эти и иные проекты касались повышения конкурентоспособности макрорегиона путем создания инновационных предприятий, устойчивого развития городов и сельских территорий, содействия пространственному развитию и территориальной интеграции в регионе Балтийского моря с помощью усиления сотрудничества в рамках еврорегионов [6].

В Программе соседства «Интеррег III А» проектов, связанных с разработкой или внедрением инноваций, было немного. В качестве примера приведем проект «Поддержка малых и средних предприятий региона "Соседства" на основе кооперации и трансфера технологий». Он был реализован Калининградским инновационно-технологическим центром, Инновационным центром в Гдыне и мэрией Эльблонга в 2007 г. в рамках Программы соседства «Литва – Польша – Калининградская область РФ» [1]. Одним из главных результатов стало создание Калининградского центра трансфера технологий, который содействует коммерциализации перспективных российских и региональных научно-технических разработок и развитию инновационной региональной экономики [2].

В рамках Программы соседства «Юго-Восточная Финляндия – Санкт-Петербург – Ленинградская область» примерно 40 % общих финансовых средств было израсходовано на приоритет «Развитие предпринимательства и экономической среды». Проекты были направлены на развитие туризма, строительства, корпоративных сетей в деревообрабатывающей и лесной промышленности, технологических центров, бизнес-парков и инновационной деятельности в целом. Результатом некоторых проектов стало создание новых продуктов и компаний. Кроме того, был сформирован Фонд Северо-Западной России, первый региональный фонд, оказывающий помощь предприятиям малого и среднего бизнеса Юго-Востока Финляндии для выхода их на российский рынок [9].

Программой соседства «Регион Балтийского моря» «Интеррег III Б» по направлению «Интеррег III А» «Эстония – Латвия – Россия» (приоритет «Север») реализованы следующие проекты:

- «Развитие кластеров, интернационализация малых и средних предприятий и проведение бизнес-встреч в приграничных регионах



России и Эстонии» (EstRuClusterDevelopment), основной задачей которого было выявить группировки предприятий (в том числе применяющих инновационные технологии) и определить возможности развития трансграничных экономических кластеров на Северо-Востоке Эстонии и Северо-Западе России.

• Развитие кластеров и интернационализация системы «B2B» («бизнес + бизнес») в эстонско-российских трансграничных регионах (Cluster development and B2B internationalization in Estonian-Russian transborder regions), направленный на поиск новых совместных инновационных решений для промышленных предприятий малого и среднего бизнеса Эстонии и России в условиях новой экономической среды и глобализации [5].

В Программе соседства «Еврорегион Карелия» можно отметить проект «Дорога энергии» (Energy Road), который связан с разработкой инноваций и новых решений для небольших компаний, специализирующихся на использовании леса в целях производства энергии в Северной Карелии; и проект «Формирование экологического кластера в провинции Северная Остроботния» (Environmental Cluster of Northern Ostrobothnia, Directing the Business of to Northwestern Russia), в задачи которого входило детальное исследование конъюнктуры рынка с целью выявления возможностей развития экологического кластера и создание программы для Северо-Запада России, которая стала бы руководством участников кластера [20].

Период с 2007 по 2013 г. — это новый этап в сфере трансграничного сотрудничества и развития российских приграничных регионов, связанный с решением президента РФ об участии России в программах приграничного сотрудничества на условиях софинансирования. В 2009 г. были подписаны соглашения о софинансировании пяти программ приграничного сотрудничества<sup>2</sup>, на которые Россия и Еврокомиссия отводят 437 млн евро (российский вклад составляет 103 млн евро) [3]. На программу приграничного сотрудничества «Литва — Польша — Россия» выделяются наибольшие финансовые средства со стороны как РФ, так и ЕС: это 43,99 и 132,13 млн евро соответственно [4].

В программе транснационального сотрудничества «Регион Балтийского моря» на 2007–2013 гг. ЕФРР отводит 58,7 млн евро на реализацию проектов по приоритету «Содействие развитию инноваций» [8], нацеленному на создание условий для развития инноваций в регионе Балтийского моря в сферах естественных и технических наук, а также нетехнических инноваций [10]. В первом раунде в рамках этого приоритета российские организации (все из Санкт-Петербурга) приняли участие в следующих проектах<sup>3</sup>:

1) «Инновационные центры региона Балтийского моря, объединенные в сеть» (Baltic Sea Innovation Network Centres), цель которого — создание условий для быстрого развития малых и средних инновационных предприятий в регионе Балтийского моря и включение их в сеть ведущих научных парков и кластеров [11].

<sup>2</sup> «Карелия», «Колаарктик», «Литва - Польша - Россия», «Юго-Восточная Финляндия - Россия», «Эстония - Латвия - Россия».

<sup>3</sup> Партнеры из России принимают участие в проектах данной программы только как ассоциированные по той причине, что финансовое соглашение между Россией и Евросоюзом все еще не подписано.



2) «Люди лучшего возраста — проект по заимствованию знаний и опыта профессионалов в целях ускорения развития бизнеса в регионе Балтийского моря» (Best Agers — Using the knowledge and experience of professionals in their primes to foster business and skills development in the Baltic Sea Region) [12].

Другие проекты связаны с обеспечением транспортной доступности в регионе Балтийского моря, защитой окружающей среды, решением проблем в области сельского хозяйства и развитием малых и средних инновационных предприятий [7].

Финансирование НИОКР и инновационного развития в ЕС осуществляется также в соответствии с Рамочной программой научных исследований и технологического развития (в настоящее время открыта Седьмая рамочная программа) и Рамочной программы развития конкурентоспособности и инноваций [16]. Седьмая рамочная программа научных исследований и технологического развития объединяет все инициативы ЕС, связанные с научно-исследовательской деятельностью, и играет ключевую роль в достижении роста, конкурентоспособности и занятости в ЕС наряду с программами в области образования и обучения и структурными фондами и новой Рамочной программой развития конкурентоспособности и инноваций [17]. Она направлена на поддержку малых и средних предприятий и их инновационной деятельности и подразделена на три подпрограммы, одна из которых — Программа развития предпринимательства и инноваций. Она финансирует развитие инноваций на предприятиях малого и среднего бизнеса, включая инвестирование в технологическое развитие, трансфер технологий и распространение бизнес-деятельности за пределы своего региона или даже страны [15].

Международное сотрудничество в регионе Балтийского моря развивается быстрыми темпами, результатом чего становится создание межгосударственных, межрегиональных органов и сетей, которые имеют прямое отношение к инновациям. Среди них наиболее известны «СканБалт» (ScanBalt), Инновационная сеть в регионе Балтийского моря (Baltic Sea Region Innovation Network) и «СтарДаст» (StarDust).

«СканБалт» координирует работу таких сетей и организаций, как «Долина восходящего солнца» (Sunrise Valley) в Литве, шведско-датская кластерная организация «Medicon Valley Alliance», которая проводит исследования в области медико-биологических наук в регионе Эресунн, и Эстонская ассоциация биотехнологических исследований (Estonian Biotechnology Association) [22].

Инновационная сеть в регионе Балтийского моря объединяет тринадцать партнеров из десяти стран; здесь присутствуют общее понимание и концептуальные основы, необходимые в качестве платформы для развития контактов между предприятиями малого и среднего бизнеса, кластерами и другими акторами, имеющими отношение к инновационной деятельности в регионе [23].

«СтарДаст» представляет собой стратегический проект по трансграничному сотрудничеству в области исследований и инноваций, формирования кластеров и создания объединений предприятий малого и среднего бизнеса. В данном проекте участвуют 67 партнеров, включая представителей всех национальных министерств стран региона Балтийского моря, инновационных агентств, бизнеса, кластеров и др. [12].



В «Дорожной карте» по сотрудничеству ЕС и России в сфере науки и технологии на 2010–2012 гг. уже представлены основные результаты реализации совместных проектов в рамках программ ЕС и планы по дальнейшей деятельности. К приоритетам отнесены здравоохранение, продукты питания, сельское хозяйство и биотехнологии, ИКТ, нанонауки и нанотехнологии, энергетика, социальные, экономические и гуманитарные науки и пр. [19]. Однако, несмотря на немалые усилия по разработке стратегий инновационного развития и реализации проектов, эксперты замечают, что специализация северных стран (и ряда регионов Германии) изучена более детально, чем потенциал прибалтийских стран и регионов Польши. Наблюдается дисбаланс между Северо-Западом и Юго-Востоком Балтийского региона [21]. В то же время существует риск дублирования усилий и растрачивания потенциала региона как единого макрорегиона по той причине, что большое количество организаций занимается разработкой, внедрением и продвижением инноваций параллельно, но зачастую не сообщая. Это также происходит вследствие различий в степени как регионального сотрудничества, так и инновационного потенциала, присутствующего Северо-Западу и Юго-Востоку Балтийского региона.

### Выводы

Необходимо шире применять возможности трансграничного сотрудничества как инструмента, ориентированного на привлечение инноваций с территории сопредельного государства или совместную генерацию инноваций. Виды деятельности в рамках сотрудничества в регионе Балтийского моря должны включать в себя совместные проекты с инновационной составляющей (в том числе и инфраструктурные), охватывающие большое число участников из регионов Северо-Запада России; свободный доступ к научному оборудованию; свободный сбор данных; организацию визитов и программ обмена, в том числе участие в проектах акторов из северных стран, где межрегиональное сотрудничество является важным двигателем инновационного развития. К сожалению, сегодня эти возможности не используются в полной мере, так как Россия не стала равноправным партнером в программе транснационального сотрудничества «Регион Балтийского моря» на 2007–2013 гг., в которой содействие развитию инноваций выделено как приоритет. Следует также усилить научный и инновационный компонент сотрудничества вузов России с партнерскими вузами стран Балтийского региона, развивать кооперацию бизнеса соседствующих стран в сфере инноваций с участием научно-исследовательских организаций и университетов.

### Список литературы

1. *Инновационная деятельность и трансграничное сотрудничество в регионе «Соседства»* / под ред. М. А. Никитина. Калининград, 2008.
2. *Кооперация и трансфер технологий. Информация о КЦТТ.* URL: [http://www.ctt39.ru/kctt\\_info](http://www.ctt39.ru/kctt_info) (дата обращения: 26.01.2011).



3. *Официальный сайт* Постоянного представительства Российской Федерации при Европейском союзе. Отраслевые диалоги. URL: <http://www.russianmission.eu/ru/otraslevye-dialogi> (дата обращения: 21.10.2011).

4. *Официальный сайт* Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации. Ратифицировано пять программ приграничного сотрудничества. URL: [http://council.gov.ru/inf\\_ps/parlisurvey/2010/07/102/item5273.html](http://council.gov.ru/inf_ps/parlisurvey/2010/07/102/item5273.html) (дата обращения: 21.10.2011).

5. *Project Compendium* (2004–2007). Baltic Sea Region INTERREG III B Neighbourhood Programme INTERREG III A Priorities. Priority North. Riga, 2007. URL: <http://www.euoprojects.org/files/interreg/north.pdf> (дата обращения: 13.03.2011).

6. *Программа* соседства «Регион Балтийского моря» INTERREG III B. URL: <http://www.bsrinterreg.net/projects.html> (дата обращения: 17.02.2011).

7. *Программа* «Регион Балтийского моря» на 2007–2013 год. URL: [http://www.eu.baltic.net/Project\\_Database.5308.html?](http://www.eu.baltic.net/Project_Database.5308.html?) (дата обращения: 10.03.2011).

8. *Трансграничное* сотрудничество. European Union, European Union Development Fund. URL: [www.rakennerahastot.fi/.../TEM\\_esite\\_EAY\\_ENPI\\_yhteistyoyli\\_rajajen\\_DRUS\\_lores.pdf](http://www.rakennerahastot.fi/.../TEM_esite_EAY_ENPI_yhteistyoyli_rajajen_DRUS_lores.pdf) (дата обращения: 21.04.2011).

9. *Evaluating the Impacts of South-East Finland – Russia Interreg III A / Neighbourhood Programme 2000–2006*. TK Eval, Evaluation Report, 6.11.2009.

10. *Baltic Sea Region Programme 2007–2013*. Fostering innovations [Fact sheet]. URL: [http://eu.baltic.net/Fostering\\_innovations.28.html?](http://eu.baltic.net/Fostering_innovations.28.html?) (дата обращения: 28.05.2011).

11. *Baltic Sea Region Programme 2007–2013*. Projects [BaSIC]. URL: [http://eu.baltic.net/Project\\_Database.5308.html?&&contentid=16&contentaction=single](http://eu.baltic.net/Project_Database.5308.html?&&contentid=16&contentaction=single) (дата обращения: 20.04.2011).

12. *Baltic Sea Region Programme 2007–2013*. Projects [Best Ager]. URL: [http://eu.baltic.net/Project\\_Database.5308.html?&&contentid=34&contentaction=single](http://eu.baltic.net/Project_Database.5308.html?&&contentid=34&contentaction=single) (дата обращения: 20.04.2011).

13. *Baltic Sea Region Programme 2007–2013*. Project database. [StarDust]. URL: [http://www.eu.baltic.net/Project\\_Database.5308.html?&&contentid=52&contentaction=single](http://www.eu.baltic.net/Project_Database.5308.html?&&contentid=52&contentaction=single) (дата обращения: 10.03.2011).

14. *Europa*. Summaries of EU legislation. ERDF: European Regional Development Fund [Objective 1]. URL: [http://europa.eu/legislation\\_summaries/regional\\_policy/provisions\\_and\\_instruments/g24203\\_en.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/regional_policy/provisions_and_instruments/g24203_en.htm) (дата обращения: 20.05.2011).

15. *European Commission*. Competitiveness and Innovation Framework Programme [Entrepreneurship and Innovation Programme (EIP)]. URL: [http://ec.europa.eu/cip/eip/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/cip/eip/index_en.htm) (дата обращения: 23.05.2011).

16. *European Commission*. CORDIS [Introduction]. URL: [http://cordis.europa.eu/eu-funding-guide/home\\_en.html](http://cordis.europa.eu/eu-funding-guide/home_en.html) (дата обращения: 25.05.2011).

17. *European Commission*. CORDIS [The main objectives of FP7: Specific programmes]. URL: [http://cordis.europa.eu/fp7/understand\\_en.html](http://cordis.europa.eu/fp7/understand_en.html) (дата обращения: 25.05.2011).

18. *European Commission*. Regional Policy – Inforegio [The Structural Funds 2000–2006]. URL: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/funds/prord/sf\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/prord/sf_en.htm) (дата обращения: 20.05.2011).

19. *European Commission*. RESEARCH-International Cooperation [European Union-Russian Federation Scientific and Technological Cooperation. A Roadmap for Action 2010–2012]. URL: [http://ec.europa.eu/research/iscr/pdf/russia\\_roadmap\\_2010-2012.pdf#view=fit&pagemode=none](http://ec.europa.eu/research/iscr/pdf/russia_roadmap_2010-2012.pdf#view=fit&pagemode=none) (дата обращения: 20.05.2011).

20. *Euroregio Karelia Neighbourhood Programme Projects 2001–2008*. URL: [http://www.euregiokarelia.fi/attachments/Projects\\_ENG.pdf](http://www.euregiokarelia.fi/attachments/Projects_ENG.pdf) (дата обращения: 23.05.2011).

21. *Innovation in the Baltic Sea region*. (Draft) Final Report to the European Commission, Directorate-General Regional Policy. Version 1: 13 April 2011. URL: [www.technopolis-group.com](http://www.technopolis-group.com) (дата обращения: 04.06.2011).



22. *Sylvia Schwaag Serger, Emily Wise Hansson. Innovation in the Nordic-Baltic Sea Region. A case for regional cooperation. August 2004. URL: <http://www.doocu.com/pdf/view/31773> (дата обращения: 02.06.2011).*

23. *Transnational Cooperation for Prosperity in the Baltic Sea Region. Nordic Council of Ministers. URL: [http://www.norden.org/da/publikationer/publikationer/2009-731/at\\_download/publicationfile](http://www.norden.org/da/publikationer/publikationer/2009-731/at_download/publicationfile) (дата обращения: 03.06.2011).*

### Об авторе

Юлия Владимировна Баранова – начальник Отдела трансграничных исследований Центра ЕС НОЦ «Институт Балтийского региона» Социально-гуманитарного парка, Балтийский федеральный университет им. И. Канта.

E-mail: [j.spirina@mail.ru](mailto:j.spirina@mail.ru)

### About author

Yulia Baranova, head of the Transborder Research Unit of the Baltic Region Institute education and research centre, Social Sciences and Humanities Park, I. Kant Baltik Federal University.

E-mail: [j.spirina@mail.ru](mailto:j.spirina@mail.ru)