



УДК 913(474)

Ю. В. Спирина

**ТРАНСГРАНИЧНОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ
В БАЛТИЙСКОМ РЕГИОНЕ**

Рассматриваются вопросы, связанные с развитием трансграничного пространственного планирования как одного из ключевых направлений трансграничного сотрудничества в Балтийском регионе.

92

The article explores the development of the transboundary spatial planning as the key aspects of cross-border cooperation in the Baltic Sea region.

Ключевые слова: Балтийский регион, ВАСАБ, трансграничное сотрудничество, трансграничное пространственное планирование, пространственное развитие, проекты пространственного планирования.

Международное сотрудничество в сфере пространственного планирования в регионе Балтийского моря началось в 1992 г. в шведском городе Карлсруна со встречи министров 11 стран Балтийского региона (Беларуси, Дании, Швеции, Эстонии, Финляндии, Германии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши и России), ответственных за пространственное планирование и развитие. На встрече было решено закрепить сотрудничество по вопросам пространственного планирования на правительственном уровне и разработать с этой целью совместный документ: «Видение картины будущего и стратегии в регионе Балтийского моря – ВАСАБ 2010» («VASAB 2010 – Visions and Strategies around Baltic Sea 2010») [9].

Цель ВАСАБ – развитие пространственного планирования на уровне региона Балтийского моря. Таким образом, пространственное планирование становится важной областью и приграничного сотрудничества, ведущего к возникновению зон приграничной и трансграничной солидарности. Такой объединительный характер пространственного планирования открывает возможности для координации политических действий различных стран, направленных на решение социально-экономических проблем. Сегодня мы можем говорить о возникновении и развитии трансграничного пространственного планирования – особого направления трансграничного сотрудничества.

Трансграничное сотрудничество – это специфическая, относящаяся к процессу управленческой деятельности форма трансграничного взаимодействия, представляющая собой согласованную деятельность разнообразных акторов соседствующих административных регионов и муниципалитетов разных стран по развитию между ними двусторонних и многосторонних связей и сопровождающаяся созданием институтов координации и содействия развитию трансграничных связей, на основе которых могут формироваться трансграничные регионы макро-, мезо- и микроуровня [1].

В свою очередь трансграничное пространственное планирование, с одной стороны, представляет собой процесс согласования решений отно-



сительно использования пространства своей территории с интересами и планами партнеров по другую сторону границы, что достигается за счет снижения фактора неопределенности. С другой стороны, при более высоком уровне сотрудничества под трансграничным пространственным планированием следует понимать процесс разработки совместных решений по поводу организации и оптимального использования жизненного пространства трансграничных регионов макро-, мезо- и микроуровня.

В последние годы особое значение возможностям трансграничного пространственного планирования придается на уровне ЕС. В мае 1999 г. на заседании Совета Европы был утвержден один из самых важных в области пространственного развития документов – «Европейская перспектива пространственного развития» (European Spatial Development Perspective – ESDP).

Основные задачи «Европейской перспективы пространственного развития» – содействие устойчивому и сбалансированному развитию всей Европы, устранение барьеров на пути развития, следование принципу субсидиарности. В соответствии с положениями «Европейской перспективы пространственного развития» эти цели могут быть достигнуты посредством пропаганды шести ключевых идей: повышение конкурентоспособности за счет создания зон глобальной экономической интеграции; содействие полицентричному пространственному развитию; усиление территориальной когезии и обеспечение равного доступа к инфраструктуре; содействие устойчивому развитию, стимулирование развития нового типа сельско-городского партнерства и развитие так называемых «компактных городов» [8].

Ключевым компонентом «Европейской перспективы пространственного развития» является европейская сеть организаций, занимающихся пространственным развитием, или ЭСПОН (the European Spatial Planning and Observation Network – ESPON). ЭСПОН занимается гармонизацией основных баз данных по пространственному планированию и развитию в Европе, построением сетей и налаживанием контактов с целью создания научно-исследовательского сообщества, которое будет заниматься вопросами пространственного развития и впоследствии на постоянной основе сможет сотрудничать с кругами, принимающими политические решения [4].

ЭСПОН разработал систематический подход к вопросам территориального развития. Это так называемый трехуровневый подход (макроуровень, мезоуровень и микроуровень). На макроуровне Европа рассматривается как целое. Мезоуровень охватывает национальные и транснациональные территории, такие как регион Балтийского моря или Северные страны. На микроуровне главное значение уделяется вопросам регионального и местного развития. Это могут быть, например, территории приграничного сотрудничества [5].

Организации Балтийского региона широко представлены в сети ЭСПОН и даже выполняют функцию главных партнеров по ряду тематических направлений. Можно предположить, что этому послужил опыт трансграничного взаимодействия в сфере пространственного планирования на уровне всего Балтийского региона, реализованный, прежде всего, в рамках инициативы ВАСАБ.



Стратегия «ВАСАБ 2010» (1994 г.) вначале апробировалась в рамках так называемых пилотных проектов, в ходе реализации которых проверялись современные методы пространственного планирования. В дальнейшем отдельная программа для Балтийского региона в рамках инициативы Интеррег ПС «Транснациональное сотрудничество в сфере регионального и пространственного планирования» была непосредственно нацелена на поддержку реализации положений планов пространственного развития Балтийского региона, сформулированных в рамках инициативы ВАСАБ 2010 [6].

Поддержка сотрудничества в Балтийском регионе Европейским союзом продолжилась и существенно увеличилась в рамках последующей программы – Интеррег ШВ РБМ 2000–2006, направленной на укрепление трансграничного сотрудничества в сфере пространственного планирования и регионального развития в Балтийском регионе. В проектах программы приняли участие 1805 организаций из 639 городов Балтийского региона. Всего было реализовано 137 проектов, при этом Евросоюзом на эти цели было выделено 149 млн евро для стран-членов ЕС и 7,5 млн евро для России и Беларуси. Среди проектов с участием Калининградской области можно особо отметить «СЕБко: Сотрудничество между городами и сельскими территориями как двигатель регионального развития в Юго-Восточной Балтике», «Интегрированное ведение хозяйства в водосборных бассейнах (этапы 1 и 2)», «Форум Балтийских городов», «Транснациональный коридор в Южной Балтике Восток – Запад», «Балтийские ворота ПЛЮС», «Стратегия развития еврорегиона “Балтика”», а также проект «Окно: Восток – Запад», реализуемый под непосредственным руководством инициативы ВАСАБ. Из 45 проектов с участием Калининградской области 25 затрагивают вопросы пространственного планирования (из 84 проектов с российским участием к тематике пространственного планирования относятся 46 проектов).

Значительное число проектов (73 из 137) в большей или меньшей степени затрагивало вопросы пространственного планирования. Таблица показывает смежные темы, рассматриваемые в проектах программы Интеррег ШВ РБМ наряду с решением задач трансграничного пространственного планирования.

Смежные темы проектов пространственного планирования в рамках программы Интеррег ШВ РБМ

Тематическое направление	Количество проектов
Транспортная инфраструктура и логистика	34
Развитие человеческих ресурсов (программы обучения, повышение квалификации и т. д.)	32
Охрана окружающей среды	26
Информационные и телекоммуникационные технологии	19
Туризм	16
Инвестиции	11
Природное, культурное и историческое наследие	8
Сельские территории и развитие сельского хозяйства	8



Как уже было отмечено, одна из ключевых характеристик процесса пространственного планирования — его демократичность. Это также предполагает существенное расширение состава участников данного процесса: в него вовлечены не только органы власти, но и деловые круги, общественные организации, экспертное сообщество и т.д. В трансграничном пространственном планировании особую роль играют международные организации и ассоциации (например, секретариаты еврорегионов), выполняющие посредническую функцию между отдельными регионами или странами-партнерами. Эту роль на уровне Балтийского макрорегиона играет и ВАСАБ. Анализ программы "Интеррег в Балтийском регионе" показал, что органы власти всех уровней остаются наиболее активными участниками проектов пространственного планирования. В то же время среди старых и новых членов Евросоюза гораздо большую активность проявляют представители бизнес-сферы, а также морские порты и организации, занимающиеся продвижением туризма. В регионах России и Беларуси более значительную роль играют неправительственные организации, вузы и научно-исследовательские институты [2].

Сегодня процесс обсуждения и поиска решений пространственных проблем региона Балтийского моря, в том числе и с участием Северо-Запада России, трудно представить без участия ВАСАБ. В 2005 г. на 6-й Конференции министров по пространственному планированию и развитию в регионе Балтийского моря ВАСАБ было предложено разработать «Долгосрочную перспективу пространственного развития региона Балтийского моря до 2030 г.». Этот документ должен прийти на смену «Видению картины будущего и стратегии в регионе Балтийского моря — ВАСАБ 2010» [3].

Необходимость создания новой стратегии пространственного развития объясняется рядом изменений, происходящих сегодня в Европе в целом и регионе Балтийского моря в частности. «"Долгосрочная перспектива развития" должна стать главным инструментом реализации основной задачи ВАСАБ, а именно ускоренной пространственной интеграции внутри самого региона Балтийского моря и его интеграции с другими регионами Европы» [7].

Начавшаяся недавно Программа Балтийского моря 2007–2013 гг., как и предыдущая программа, поддерживает проекты транснационального сотрудничества, направленные на сбалансированное и устойчивое развитие территории Европы. В рамках этой программы определены четыре приоритетных направления: инновации, внутренняя и внешняя доступность, Балтийское море как общий ресурс, привлекательные и конкурентоспособные города и регионы. Завершившийся осенью 2008 г. первый раунд отбора заявок на финансирование наглядно показал, что вопросы пространственного планирования не теряют своей актуальности.

Список литературы

1. Давидов Д., Чекалина Т. Калининград: плюсы и минусы эксклавности // Космополис. 2008. №2(21). С. 144.
2. Чекалина Т.Н. Использование сетевого подхода в методике анализа трансграничного сотрудничества // Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. 2007. №7. С. 92–97.
3. A VASAB Long Term Perspective for the spatial development of the BSR — Proposal for character, structure and overall objective/ Ministry of Enterprise, Energy and Communications. URL: <http://www.vasab.org>.



4. *Hague C.* European Territorial Research Community ESPON. Linking Territorial Research and Practice: An agenda for the future. Luxembourg, 2005.
5. *ESPON Project 1.1.1.* Urban areas as nodes in a polycentric development. URL: http://www.epson.eu/mmp/online/website/content/projects/259/648/index_EN.html
6. *Interreg IIC Baltic Sea Region.* Region Policy – Inforegio. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/reg_prog/po/prog_664.htm.
7. *Zaucha J.* VASAB co-operation for spatial planning and development. URL: <https://www.kreis-lwl.de>.
8. *Goldsmith M. V.* Spatial Planning for Future Development in the European Union / ULI. Paris, 2004.
9. *Towards a Framework for Spatial Development in the Baltic Sea Region // Third Conference of Ministers for Spatial Planning and Development.* Tallinn, 1994. P. 96.

Об авторе

Ю. В. Спирина — асп., РГУ им. И. Канта, j.spirina@mail.ru.