



5. Cesarz Z.K. Polska a Liga Narodów: kwestie terytorialne w latach 1920–1925: studium prawno-polityczne. Wrocław, 1993.

6. Žepkaitė R. Diplomatiija imperializmo tarnyboja: Lietuvos ir Lenkijos santykiai 1919–1939 m. Vilnius, 1980.

7. Conflit Polono-Lithuanien, Question de Vilna 1918–1924. République de Lithuanie. Ministère des Affaires étrangères. Kaunas, 1924.

8. Sidzikauskas V. Lietuvos diplomatiijos parašėje: Atsiminimai 1917–1940: me-muarai. Vilnius, 1993.

9. Miškinis P. Lietuvos ir Lenkijos santykių tarptautiniai teisiniai aspektai (1919–1939). Vilnius, 1976.

10. Senn A.E. The Great Powers, Lithuania and the Vilna question (1920–1928). Leiden, 1966.

11. Документы внешней политики СССР. М., 1959. Т. 3.

12. Łossowski P. Konflikt polsko-litewski, 1918–1920. Warszawa, 1996.

### Об авторе

Мария Анатольевна Манкевич — асп., Балтийский федеральный университет им. И. Канта.

E-mail: ourhistory@mail.ru

### About author

Maria Mankevich, PhD student, Immanuel Kant Baltic Federal University.

E-mail: ourhistory@mail.ru

УДК 368.914:94(485)

## А. В. Рябиченко

### ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ ШВЕЦИИ

*Рассматривается история пенсионной системы Швеции. Всеобщее пенсионное обеспечение выступает в качестве одного из ключевых элементов «шведской модели» социально-экономического развития. Сформулированы основные этапы развития шведской пенсионной системы; определена необходимость дальнейшего реформирования.*

*This paper considers the history of the Swedish pension system. Universal pension coverage is one of the key elements of the Swedish model of socio-economic development. The author identifies the main stages of Swedish pension system development and emphasizes the need for further reforming.*

**Ключевые слова:** Швеция, «шведская модель», СДРПШ, пенсия по старости.

**Key words:** Sweden, Swedish model, SAP, old age pension.

Всеобщее пенсионное обеспечение — один из краеугольных камней созданной Социал-демократической рабочей партией Швеции (СДРПШ) «шведской модели» социально-экономического развития. Швеция — государство благоденствия, представляющее собой частный пример



«северной модели» экономики. Уже в 1913 г. в стране была введена пенсионная система, которая стала первым в мире примером всеобщего социального страхования. Решающими шагами в создании шведской «всеобщей модели» стали введение в 1948 г. народной пенсии и дополнение ее системой всеобщей пенсии за выслугу лет (АТП) в 1960 г. [1, s. 5]. Принципиальное значение для «шведской модели» имело также реформирование пенсионной системы в 1999 г.

Можно выделить четыре основных этапа развития пенсионной системы Швеции:

- 1) 1913 г. — введение системы всеобщего пенсионного обеспечения;
- 2) 1948 г. — введение народной пенсии;
- 3) 1960 г. — введение всеобщей пенсии за выслугу лет (всеобщая трудовая дополнительная пенсия, или АТП-пенсия);
- 4) с 1999 г. — смена системы АТП смешанной пенсионной системой, которая сохраняется до настоящего времени.

Речь о введении системы всеобщего социального страхования зашла только в XIX в. на фоне общих для Западной Европы тенденций, сопровождавших индустриализацию. План социальной реформы германского канцлера Отто фон Бисмарка привлек внимание депутатов шведского парламента в 1882 г. Два года спустя вопрос о пенсиях приобрел политическую актуальность благодаря парламентскому предложению либерального депутата А. Хедина. В 1907 г. был создан Комитет по пенсионному страхованию, а всеобщая пенсия введена в только в 1913 г. [2, с. 78; 3, s. 357; 4, s. 132; 5, s. 19–20].

Вплоть до 1930-х гг. Швеция отставала от других стран в области социального законодательства. В 1938 г. основу шведского «дома для народа» заложили Сальтшёбаденские соглашения, но возможность для обновления системы социального страхования у властей Швеции появилась только после Второй мировой войны. В 1948 г. в рамках программы реформ министра социальной политики Густава Мёллера была введена достигавшая прожиточного минимума народная пенсия. Получателями пенсии становились все граждане вне зависимости от доходов [4, s. 132–146; 6].

Народная пенсия стала толчком для последующего внедрения всеобщей пенсии за выслугу лет (АТП-пенсия). Однако этому событию предшествовали серьезные политические баталии, в том числе консультативный референдум 1957 г. [7, s. 8]. Состоявшиеся в 1960 г. выборы стали, по сути, еще одним референдумом по этому же вопросу [2, с. 519; 9]. Выборы закончились победой СДРПШ — Швеция одобрила реформу.

Основанная на принципе падения доходов АТП-пенсия впервые рассматривалась как отсроченный заработок, а не как пособие [9, s. 3]. Введение АТП пришлось на «золотой век» шведского «государства благоденствия». Однако шведская промышленность скоро начала терять свои конкурентные преимущества [10, с. 279, 294–295; 8]. Кроме того, АТП уже не соответствовала увеличившейся средней продолжительности жизни [9, s. 34]. Закономерным итогом стала реформа пенсионной системы, которая началась в 1984 г. [6].

На фоне перемен в экономике правящая СДРПШ начала реформирование собственной идеологии. Такая реформа должна была предва-



ритель изменение «шведской модели» в целом и пенсионной системы в частности. Политолог Томми Мёллер отмечает консервирующую силу АТП, а также то, что реформе «шведской модели» противилась общественность и представители групп интересов. Помимо причин экономического порядка, к реформированию своей идеологии партию подвинул ряд событий — поворот шведского бизнеса в сторону неолиберализма и внутрипартийная борьба в СДРПШ. По итогам выборов 1991 г. впервые после 1920-х гг. правительство возглавил представитель оппозиционной Умеренной коалиционной партии.

На фоне этих событий и развернулось сотрудничество противоборствующих «красно-зеленого» и «буржуазного» блоков по вопросу реформирования государства благоденствия в условиях новых вызовов [1, s. 7; 11, s. 257–267; 12, с. 22–24]. Вопрос пенсионного обеспечения перестал быть вопросом, разделяющим политических противников [13, s. 937–939].

Основанная на соглашении пяти парламентских партий Швеции новая пенсионная система действует с 1999 г. Целью проекта 1994 г. стало создание пенсионной системы, привязанной к развитию экономики и к демографической ситуации в стране. В целом реформа была завершена в 2003 г. [9, s. 3; 11]

В начале 1980-х гг. исследователи отмечали кризис легитимности внутри СДРПШ, этот кризис продолжается и сегодня. Новая реформа пенсионной системы стала одним из тезисов, благодаря которым партия намерена вернуться к власти; она готова сделать эту тему одним из ключевых вопросов в предвыборной кампании 2014 г. [14].

С точки зрения отдельных представителей правящего неоконсервативного правоцентристского объединения, нынешняя пенсионная система по-прежнему остается «лучшей альтернативой» [15]. Однако реформирование пенсионной системы — процесс, объективно необходимый на фоне демографической ситуации, сложившейся в Швеции. Современная Швеция — страна со стареющим населением. По прогнозам, в 2020 г. лица старше 65 лет должны составить 22 % населения страны. Причины этого — снижение рождаемости и рост средней продолжительности жизни. Эти факторы, в свою очередь, обусловлены такими неотъемлемыми элементами «шведской модели», как кризис традиционной семьи и развитие социального сектора [16, с. 10; 17, s. 1]. Глобализация и связанные с ней миграционные процессы являются другим серьезным фактором, воздействующим на пенсионную систему Швеции. Поскольку среди отдельных групп иммигрантов существует традиция «жизни на одно пособие», говорить о том, что прогнозируемое увеличение доли «новых шведов» принесет пользу пенсионному обеспечению Швеции, не приходится.

Таким образом, вопрос, который будет стоять перед Швецией в XXI в., — это не «необходима ли реформа пенсионной системы», а «каким образом будет осуществляться такая реформа».

#### Список литературы

1. Korpi W., Stenberg S-Å., Åmark K. Valfärdsstat i brytningstid. URL: [http://www2.historia.su.se/personal/klas\\_amarck/slutrappportViB.pdf](http://www2.historia.su.se/personal/klas_amarck/slutrappportViB.pdf) (дата обращения: 01.09.2011).



2. *Создавая социальную демократию. Сто лет социал-демократической рабочей партии Швеции.* М., 2001.
3. *Edebalk P.-G. Bismark och dom första socialförsäkringar // Socialvetenskaplig Tidskrift.* 2003. №4.
4. *Edebalk P.-G. Folkpension och åldringvård – om svensk socialpolitik 1903–1950 // Socialvetenskaplig Tidskrift.* 2003. №2–3.
5. *Lundell A. Social arbete i välfärdsland. En kvalitativ fallstudie inom socialtjänsten.* Stockholm, 2007.
6. *Varför ett nytt pensionsystemet?* URL: <http://pensionsmyndigheten.se/OmPensionssystemet.html> (дата обращения: 01.09.2011).
7. *Åmark Klas. Inledningsföreläsning vid det 24. Nordiska Historikermötet i Århus, augusti 2001, till heldagssessionen «Trygghed, lighet og frihet – vision og realitet i nordisk velfærdsstatshistorie. // Netværk for nordisk velfærdsstatshistorie. Trygghet och tvång. Makt, normer och aktörer i nordisk välfärdsstatshistoria.* URL: <http://hem.passagen.se/joed5148/nb16.doc> (дата обращения: 01.09.2011).
8. *Så fungerar pensionen.* URL: <http://pensionsmyndigheten.se/SaFungerarPensionen.html> (дата обращения: 01.09.2011).
9. *Det svenska pensionssystemet.* PM april 2010. URL: [http://www.pensionssystemet.se/PENSIONSPM\\_april\\_2010.pdf](http://www.pensionssystemet.se/PENSIONSPM_april_2010.pdf) (дата обращения: 01.09.2011).
10. *Эжлунд К. Эффективная экономика: шведская модель.* М., 1991.
11. *Вälfärdsstaten utmanas och reformeras // Möller T. Strid och samverkan under tvåhundra år.* Stockholm, 2007.
12. *Гришин И. В. Шведская модель как общественно-исторический феномен // Шведская модель современного постиндустриального развития: новые проблемы и характеристики социального развития.* М., 2006.
13. *Svensson T. Pensionreformen och den socialdemokratiska välfärdspolitikens förändring // Histroisk Tidskrift.* 2004. №4.
14. *S vill reformera pensionssystemet.* URL: <http://www.privataaffarer.se/nyheter/201105/s-vill-satsa-pa-sommarjobb/index.xml> (дата обращения: 01.09.2011).
15. *Nilsson M.G. Dagens pensionssystem är det bästa alternativet.* URL: <http://www.gp.se/nyheter/1.123542-dagens-pensionssystem-ar-det-basta-alternativet> (дата обращения: 01.09.2011).
16. *Иванов К., Смирнов А. Все, что вы хотели знать о Швеции.* Стокгольм, 2005.
17. *Befolkningspyramiden för Sverige.* URL: [http://www.scb.se/Statistik/BE/BE0101/2010A01L/Befolkningspyramiden\\_Sverige.pdf](http://www.scb.se/Statistik/BE/BE0101/2010A01L/Befolkningspyramiden_Sverige.pdf) (дата обращения: 01.09.2011).

### Об авторе

Аркадий Валерьевич Рябиченко – асп., нач. отдела исследований стран Северной Европы НОЦ «Институт Балтийского региона» Социально-гуманитарного парка, Балтийский федеральный университет им. И. Канта.

E-mail: [aryabichenko@kantiana.ru](mailto:aryabichenko@kantiana.ru)

### About author

Arkady V. Ryabichenko, PhD student, head of the North European studies unit, Baltic Region Institute, Social Sciences and Humanities Park, Immanuel Kant Baltic Federal University.

E-mail: [aryabichenko@kantiana.ru](mailto:aryabichenko@kantiana.ru)