

Н. Г. Лузянин

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ И УПРАВЛЕНИЕ ОБЪЕКТАМИ
ЛЕГКОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 1940–1970-х ГОДАХ**

Балтийский федеральный университет им. И. Канта, Калининград, Россия

Поступила в редакцию 17.12.2024 г.

Принята к публикации 02.07.2025 г.

doi: 10.5922/vestnikhum-2025-3-6

65

Для цитирования: Лузянин Н.Г. Организационные формы и управление объектами легкопромышленного производства Калининградской области в 1940–1970-х годах // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Гуманитарные и общественные науки. 2025. №3. С. 65–81. doi: 10.5922/vestnikhum-2025-3-6.

На основе материалов Государственного архива Калининградской области, в частности неопубликованных протоколов собраний, переписок по вопросам промышленности, справок и предложений отдела легкой и пищевой промышленности обкома КПСС, постановлений и распоряжений Калининградского совнархоза, решений Калининградского облисполкома исследованы история и развитие управления объектами советского легкопромышленного производства Калининградской области. Цель работы – проследить и оценить изменения, связанные с переподчинением предприятий легкой промышленности Калининградской области в 1940–1970-х гг. С учетом общесоюзных тенденций и реформ рассмотрен путь, пройденный легкой промышленностью края от образования региона и восстановления экономического потенциала новой советской области во второй половине 1940-х гг. до стабилизации управления данной отраслью в 1970-х гг. после целого периода экономических реформ. Выявлены документы, касающиеся создания и реформирования ведомств, которые контролировали местные объекты легкопромышленной специализации. На основе анализа полученных данных определены особенности и итоги переподчинения предприятий легкой промышленности Калининградской области. В частности, затронута проблема противоречивого взаимоотношения местных предприятий по производству товаров легкой промышленности с советом народного хозяйства Литовской ССР. Сделан вывод о том, что реорганизации управления легкой промышленности региона не прервали процесса развития данной отрасли Янтарного края.

Ключевые слова: Калининградская область, легкая промышленность, Литовский совет народного хозяйства, реформа Косыгина, экономическая реформа

Введение

При изучении промышленности Калининградской области советского периода авторы научных работ в большей степени отдавали предпочтение главным отраслям региона: машиностроительной, рыбной, янтарной.



В свою очередь, несмотря на доступность большого количества источников, научная разработка темы истории легкой промышленности области остается в тени. Пусть легкопромышленная отрасль Калининградской области и не была основной в экономике региона, она тем не менее играла немаловажную роль в удовлетворении потребностей местного населения в товарах народного потребления и обеспечивала работой определенную часть жителей данной территории.

Фрагментарные сведения и отдельные эпизоды об отрасли легкой промышленности Калининградского региона зафиксированы в публикациях научного жанра и краеведческой литературе прошлого века. Эта информация, интегрированная в общий контекст повествования о развитии Калининградской области, составляет лишь ограниченные данные для формирования контурных представлений об истории местного легкопромышленного производства.

В статье, которая является частью комплексного исследования истории легкой промышленности Калининградской области, рассмотрено, как на протяжении длительного времени менялось управление местными объектами легкопромышленного производства, и выявлены некоторые особенности таких изменений.

Основными источниками по теме данного исследования являются материалы, хранящиеся в Государственном архиве Калининградской области, в том числе постановления и распоряжения Совета министров РСФСР; различные документы местных партийных органов, в первую очередь Калининградского областного комитета КПСС (протоколы собраний, переписки по вопросам промышленности, справки и предложения отдела легкой и пищевой промышленности обкома КПСС); решения Калининградского облисполкома; приказы, постановления и распоряжения Калининградского совнархоза; акты передачи предприятий и организаций; перспективные планы управления легкой промышленности.

Молодая область

Как известно, новый этап в истории Калининградской области начался в результате решений, которые были приняты на Ялтинской и Потсдамской конференциях. После Второй мировой войны треть территории, ранее входившей в состав Восточной Пруссии, стала принадлежать СССР.

Гражданские органы власти были созданы здесь только весной — летом 1946 г. с образованием Кёнигсбергской (7 апреля), а затем Калининградской области (4 июля). До этого управление Кёнигсбергом и прилегающим районом осуществлялось чрезвычайными органами власти, в том числе военными комендатурами, которые первыми начали решать ключевые задачи по восстановлению региона.

После уничтожения в конце апреля 1945 г. остатков немецких войск в Пиллау (Балтийск) для нормализации обстановки в регионе советскими властями было принято решение в кратчайшие сроки восстановить и использовать промышленный потенциал данной территории.



В начале мая 1945 г. Военный совет 3-го Белорусского фронта учредил Временное управление по гражданским делам при комендатуре Кёнигсберга [9, д. 10, л. 7]. Одной из его задач было обследование производственных зданий и обеспечение пуска предприятий местной промышленности.

В результате деятельности, в том числе временных органов управления, началось постепенное возрождение экономики данного региона. Осуществлялся ремонт объектов местной промышленности, электрических и водопроводных сетей, железнодорожных путей, открывались пошивочные, сапожные и иные мастерские [19, с. 446–447], что было важно для удовлетворения насущных потребностей населения. Эти действия приобрели еще большее значение в связи с началом массового заселения региона, отправной точкой для которого стало постановление Совета министров СССР от 9 июля 1946 г. №1522. Уже 23 августа 1946 г. на калининградскую землю из Брянской области прибыл первый эшелон переселенцев. Со временем численность населения региона становилась все больше, поэтому обеспечение новых жителей Калининградской области товарами народного потребления было серьезной и очень важной задачей.

Решение этой задачи осуществлялось двумя путями: во-первых, подвозом товаров в регион из других областей СССР, во-вторых, восстановлением имевшихся производственных объектов и, как итог, созданием собственной (местной) промышленной базы. В данной статье исследовано второе направление.

Изначально организация в Калининградской области объектов по изготовлению товаров легкой промышленности осуществлялась посредством двух форм, которые существовали в Советском Союзе повсеместно. Во-первых, на новой территории развивалась промысловая кооперация — создавались подконтрольные ей швейные, трикотажные, обувные артели. Во-вторых, в рамках местной отрасли промышленности появлялись отдельные легкопромышленные предприятия и объекты бытового обслуживания.

Местная промышленность

Будучи самостоятельной отраслью экономики СССР, местная промышленность состояла из малых и средних предприятий, продукция и услуги которых были предназначены в первую очередь для местного потребления. Она относилась к ведению министерств местной промышленности союзных республик (кроме предприятий республиканского подчинения), советов министров автономных республик и местных советов народных депутатов трудящихся [16]. В зависимости от формы подчинения промышленность разделялась на три группы: республиканскую, областную (краевую) и районную.

Именно к областной и районной группам относились первые легкопромышленные объекты Калининградской области, которые напрямую или, в случае районных промышленных предприятий, через рай-



онные исполнительные комитеты подчинялись единому управлению местной промышленности Калининградской области [6, д. 56, л. 1–3; д. 45, л. 1].

В соответствии с постановлением Совета министров СССР от 21 июня 1946 г. №1298, приказом управления по гражданским делам Калининградской области от 7 августа 1946 г. №315 единым органом управления был организован с 1 августа 1946 г. Калининградский областной отдел местной промышленности (облместпром) [6, д. 2, л. 1–3]. Он просуществовал до 13 августа 1954 г., после чего был преобразован в Калининградское областное управление местной промышленности, которое осуществляло свою деятельность до 26 марта 1959 г.

68

Десятого января 1955 г. на основании приказа министра местной промышленности РСФСР от 12 марта 1954 г. и распоряжения Калининградского облисполкома от 29 декабря 1954 г. при Калининградском областном управлении местной промышленности было организовано конструкторско-технологическое бюро. На него возлагались обязанности оказания технической помощи всем предприятиям местпрома: 1) разработка технической и технологической документации конструкторско-технического порядка на выпуск продукции предприятиями местпрома; 2) реконструкция действующих предприятий; 3) паспортизация оборудования; 4) проектно-сметные работы по капитальному строительству и ремонту промышленных зданий и сооружений [6, д. 58, л. 10].

Непосредственная организация объектов местной промышленности началась во второй половине 1946 г. К августу на базе имевшегося на местах промфонда планировалось создать райпромкомбинаты: в Рагнитском (ныне Неманский муниципальный округ (МО)), Лабиауском (Полесский МО), Хайнрихсвальдском (Славский МО), Кройцбургском (Багратионовский МО), Тапиауском (Гвардейский МО), Шталлупёненском (Нестеровский МО), Даркеменском (Озерский МО), Гумбинненском (Гусевский городской округ (ГО)) и Пилькалленском (Краснознаменский МО) районах [6, д. 2, л. 1]. Была обеспечена приемка соответствующих предприятий в систему облместпрома. Начали выполняться разработанные мероприятия по развитию местной промышленности в городах и районах области. В кратчайшие сроки производилась инвентаризация основных средств и материальных ценностей подведомственных предприятий для создания общей картины положения дел. На основе полученных данных составлялись вступительные балансы промышленных объектов и организаций. Начальниками управлений по гражданским делам городов и районов Калининградской области предоставлялись необходимые производственные, складские, конторские помещения, а также жилая площадь для размещения рабочих и служащих. Принимались и меры к укомплектованию предприятий местпрома рабочей силой за счет местного населения [6, д. 2, л. 1].

К 1947 г. удалось создать 16 промкомбинатов с 72 предприятиями и 13 артелей промкооперации с 68 объектами (мастерскими). Помимо этого в целом по области свою работу начали больше 100 бытовых мастерских [6, д. 4, л. 1]. К началу 1948 г. в области было организовано



16 предприятий областного, 82 предприятия районного подчинения и 192 мастерские по бытовому обслуживанию населения [8, оп. 7, д. 66, л. 12]. Немалая часть из них шла по пути развития швейного, трикотажного, кожевенно-обувного и галантерейного производства.

Однако Управление по гражданским делам Калининградской области отмечало недостаточные для выполнения намеченных планов темпы развертывания и восстановления промышленности, что требовало корректировки действий. В связи с этим облместпрому за 1947 г. необходимо было решить ряд новых задач. Во-первых, требовалось повысить темпы восстановления предприятий, производящих предметы широкого потребления. Во-вторых, активнее использовать местные виды сырья и отходов промышленности для выпуска товаров ширпотреба объектами местной промышленности и артелями промысловой кооперации. В-третьих, всемерно расширять товарооборот [6, д. 4, л. 1].

С 1947 по 1948 г. исполнение государственного плана дало возможность за довольно короткое время наладить работу промышленности области. В результате начала реализовываться главная цель государственного плана по преобразованию Калининградской области из потребляющей в производящую.

Основные восстановительные работы на предприятиях местной промышленности, включая объекты легкой промышленности, были завершены к 1950 г. [6, д. 13, л. 3]. Так, в Калининграде непосредственно облместпрому подчинялась созданная в 1947 г. швейно-трикотажная фабрика, с которой начался массовый выпуск различного бельевого и швейного трикотажа, предназначенного для взрослых и для детей [6, д. 26, л. 130]. В Черняховске к ведению областного отдела местной промышленности относился кожевенный завод, созданный 24 августа 1946 г. на базе частного кустарного немецкого предприятия [2].

Облместпрому подчинялся и ряд районных промышленных комбинатов (РПК), созданных на всей территории области, к примеру в Калининграде Московский РПК. Он был организован на основании решения исполнительного комитета Калининградского городского совета депутатов трудящихся от 30 января 1948 г. на базе мастерских бытового обслуживания Калининградского городского промышленного комбината (ГПК) [6, д. 7, л. 26]. В его состав входили, например, сапожная и портновская мастерские.

Таким образом, в первые послевоенные годы местная промышленность Калининградской области и ее предприятия развивались довольно быстрыми темпами. При этом в рамках данной отрасли происходило постепенное формирование системы управления объектами по производству легкопромышленных товаров и обслуживанию населения региона.

Промысловая кооперация

Темпы развития промысловой кооперации региона также были довольно высокими. Ее основной производственной формой были промысловые артели — добровольные объединения людей, образованные



с целью осуществления общей хозяйственной деятельности (выпуск различных предметов домашнего обихода; бытовое обслуживание населения, например ремонт одежды, обуви, а также их химчистка).

Создание артелей по производству товаров легкой промышленности объяснялось необходимостью оказать помощь местной промышленности в удовлетворении потребностей населения, а также выполнить государственный план по созданию сети объектов для оказания различных бытовых услуг местным жителям.

Организация артелей промысловой кооперации в Калининградской области началась в 1946 г. Первые артели были созданы в Калининграде, а затем они распространились практически по всей территории края.

Управление артелями промысловой кооперации осуществлялось через основной орган — Совет промысловой кооперации Калининградской области (Облпромсовет), до 1 сентября 1950 г. носивший название Управление промысловой кооперации Кёнигсбергской (Калининградской) области. Данный совет осуществлял руководство деятельностью артелей, оказывал им помощь в решении вопросов планирования, финансирования, снабжения сырьем и реализации продукции.

К 1950 г. в Калининградской области действовало уже более 20 артелей [12, д. 37], занимающихся производством товаров и оказанием услуг в сфере легкой промышленности, например артели «Швейник», «Труд», «Труд инвалида» (Калининград); «Звезда» (Черняховск); «Победа» (Советск); «Универсал» (Зеленоградск), «Искра» (Багратионовск); «Смычка» (Правдинск); «Прогресс» (Гвардейск) [12, д. 37, л. 113–151; д. 12, л. 13; д. 125, л. 99].

Безусловно, швейные, обувные и галантерейные артели стали первыми, кто на местах удовлетворял разносторонние потребности населения области с конца 1940-х по конец 1950-х гг., до образования основных легкопромышленных фабрик. Однако их дальнейшая судьба была решена в ходе общесоюзных преобразований.

Центральным комитетом КПСС совместно с Советом министров СССР в 1956 г. (14 апреля) было принято совместное постановление «О реорганизации промысловой кооперации», в соответствии с которым в 1956–1960 гг. остававшиеся в действии артели были переданы государственным предприятиям. В свою очередь, сам Совет промысловой кооперации Калининградской области был ликвидирован в 1960 г. в связи с упразднением всей промысловой кооперации.

Новый этап развития

Процесс образования в регионе комплекса объектов легкой промышленности находился под влиянием общесоюзных тенденций в развитии экономики. Речь идет именно о преобразованиях, связанных со сменой органов управления и ведомственного контроля. Они сопровождались переподчинением соответствующих предприятий, изменением приоритетов, а также подготовкой значительного количества сопутствующей производственной и отчетной документации. Такая, по



сути, ненужная бюрократическая деятельность отвлекала руководство предприятий от первостепенных задач и отчасти негативно влияла на стабильность производства.

Началом преобразований можно считать рубеж 1950–1960-х гг., когда в СССР шел активный поиск оптимальных форм управления народным хозяйством страны. Конкретной попыткой улучшения управления экономикой с целью децентрализации системы управления производством, для стимулирования его роста, улучшения качества продукции, оптимизации распределения ресурсов и снижения затрат на ремонт техники [27] стала перестройка руководства промышленностью по территориальному принципу путем создания в основных экономических административных районах советов народного хозяйства (СНХ).

В результате в Калининградской области постановлением Совета министров РСФСР от 1 июня 1957 г. №395 был образован Совет народного хозяйства Калининградского административного района [18, с. 37]. Данный орган, созданный для административно-хозяйственного руководства отраслевыми управлениями, со временем объединил под своим контролем разноплановые области промышленности, в том числе объекты легкоотраслевого производства.

Далее в этом направлении изменения продолжались через несколько лет, и важную роль в этом сыграло постановление Совета народного хозяйства Калининградского экономического административного района №347 от 2 ноября 1960 г. Согласно ему, в соответствии с постановлением Совета министров РСФСР от 22 октября 1960 г. №1580 «О передаче совнархозам предприятий промышленности местного подчинения» [11, д. 234, л. 6–7] советом народного хозяйства было вынесено распоряжение, по которому начальники соответствующих управлений: машиностроительной, целлюлозно-бумажной и пищевой промышленности — должны были принять предприятия промышленности местного подчинения в срок до 15 ноября 1960 г. Приемка таких предприятий производилась по состоянию на 1 октября 1960 г. и осуществлялась согласно порядку, установленному постановлением Совета министров РСФСР от 8 июня 1957 г. №585 «О мероприятиях, связанных с исполнением закона “О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством РСФСР”» [26, с. 312–313].

Среди предприятий местного подчинения, передаваемых управлениям и трестам совнархоза, был и ряд объектов, специализировавшихся на выпуске товаров легкой промышленности. В результате преобразований они оказались в ведении Управления пищевой промышленности Калининградского совнархоза. К таковым на тот момент относились швейная фабрика города Калининграда, Калининградская трикотажная фабрика и кожевенный завод города Черняховска [13, л. 1–2]. Подтверждение этому можно найти в материалах приказа по Управлению пищевой промышленности Калининградского совнархоза №220а от 4 ноября 1960 г. [7, л. 195–196а], в котором указаны конкретные сроки приемки данных предприятий.



Помимо этого из приказа № 227 от 2 декабря 1960 г. по Управлению пищевой промышленности Калининградского совнархоза следует, что во исполнение распоряжения СНХ Калининградского экономического административного района от 29 ноября 1960 г. № 1061-р образованная в октябре 1960 г. Калининградская галантерейная фабрика (бывшая артель «Ильича») также была передана Управлению пищевой промышленности от Управления целлюлозно-бумажной промышленности [7, л. 206]. Приемка производилась по состоянию на 1 ноября 1960 г. в порядке, установленном Постановлением ЦИК и СНК СССР от 29 апреля 1935 г. и постановлением СНК СССР от 15 февраля 1936 г. «О передаче промышленных предприятий».

В связи с такой передачей практически сразу возникла проблема управления: за исключением принадлежности фабрик к промышленной группе «Б» предприятия легкопромышленного производства не имели никакого отношения к пищевой отрасли промышленности. Это были два разных направления производства, которые работали неодинаково и испытывали различные потребности, в том числе разный подход к их руководству.

По итогу начали возникать конфликтные ситуации. Стало очевидно, что такие предприятия необходимо было вывести из подчинения Управления пищевой промышленности.

Сложившаяся проблема была решена формально. Из постановления СНХ Калининградского экономического административного района РСФСР № 376 от 3 декабря 1960 г. [11, д. 259, л. 110–112] следует, что во исполнение распоряжения Совета министров РСФСР от 29 ноября 1960 г. № 7454-р [11, д. 235, л. 77] в составе аппарата Калининградского совнархоза было организовано новое Управление пищевой и легкой промышленности на хозяйственном расчете. В свою очередь, Управление пищевой промышленности упразднили [13, л. 4].

После таких изменений все обозначенные легкопромышленные предприятия, включая новообразованные (Калининградская швейная фабрика № 1 (бывшая артель «Швейник»), Калининградская швейная фабрика № 2) были переподчинены новому управлению [13, л. 6–7].

Помимо этого в связи с передачей в ведение совнархоза предприятий Управления местной промышленности под его контроль были переданы и объекты бытового обслуживания населения Калининградского облисполкома, а также предприятия упраздненной к этому времени промысловой кооперации Калининградской области, в том числе и все легкопромышленные артели.

Однако на этом преобразования в управлении предприятиями легкопромышленного комплекса Калининградской области не закончились.

Под руководством Литовского совета народного хозяйства

Короткий период децентрализации в первые годы общесоюзной реформы, направленной на ломку устоявшейся жестко централизованной отраслевой системы управления, привел к разрушению единой технической политики и дезинтеграции экономических связей всей промышленности [23].



В результате в целях расширения и улучшения экономических связей предприятий в конце 1962 г. высшим руководством страны была предпринята попытка исправить ситуацию через увеличение размеров совнархозов — их укрупнение [17, с. 341—342] — и объединение административных экономических районов [14, с. 185—186]. Соответственно, часть существовавших территориальных объединений вследствие новых изменений была устранена [17, с. 341].

Безусловно, такое решение было активно поддержано и партийными структурами Калининградской области [5, оп. 39, д. 34, л. 3—4]. По итогу уже в январе 1963 г. произошло объединение Калининградского и Литовского совнархозов под эгидой последнего.

Особенностью нового процесса преобразований в управлении стало то, что все производственные объекты, которые были переведены под контроль Литовского совнархоза, сразу же попали в исключительно жесткие условия. К примеру, переподчинение всех предприятий, в том числе формирующихся, происходило в крайне сжатые сроки, что порождало свои проблемы.

Высшим советом народного хозяйства (ВСНХ) РСФСР 19 января 1963 г. было выпущено распоряжение №145 [11, д. 492, л. 323—329]. Согласно документу, ВСНХ обязывал все соответствующие управления подготовить к 1 февраля 1963 г. необходимые материалы для передачи в установленном порядке Совету народного хозяйства Литовской ССР предприятий и организаций, находившихся в ведении Калининградского совнархоза.

В результате 5 февраля 1963 г. был подписан акт передачи предприятий и организаций, находящихся в ведении Калининградского совнархоза, совнархозу Литовской ССР [11, д. 492, л. 2—3]. Согласно этому акту в соответствии с постановлениями Совета министров СССР от 10 января 1963 г. №27, Совета министров РСФСР от 15 января 1963 г. №67 [21] и Совета министров Литовской ССР от 17 января 1963 г. №36 ВСНХ передал, а СНХ Литовской ССР принял хозяйственное руководство предприятиями, организациями и учреждениями, которые находились в ведении Калининградского совнархоза. Процесс приема соответствующих объектов был осуществлен по состоянию на 1 января 1963 г. При этом учитывались и передавались все активы и пассивы, производственные, подсобные, административные, учебные и жилые здания, а также строящиеся объекты и договоры на арендуемые помещения. Под контроль Литовского совнархоза переходили и соответствующие детские учреждения, автомобильный и другой транспорт, различные сооружения и оборудование, хозяйственный инвентарь.

В ведение Литовского СНХ перешли:

- 1) Калининградская трикотажная фабрика;
- 2) Калининградская галантерейная фабрика;
- 3) Калининградская швейная фабрика №1;
- 4) Калининградская швейная фабрика №2;
- 5) Калининградская обувная фабрика;



- 6) Зеленоградская фабрика щеточных изделий;
- 7) Черняховский кожевенный завод.
- 8) Советская ковровая фабрика. [11, д. 492, л. 9–13]

Пребывание предприятий легкой промышленности Калининградской области под контролем совнархоза Литовской ССР не было самым простым периодом [5, оп. 36, д. 81, л. 74–75; оп. 39, д. 96, л. 6–7; л. 75–80; оп. 42, д. 42, л. 6–16].

Само появление дополнительных (промежуточных) уровней управления в виде республиканских и союзных советов народного хозяйства, а также отраслевых государственных комитетов не смогло устранить коренных недостатков существовавшей системы управления, а наоборот, создавало ряд новых негативных моментов. Кроме того, непосредственная отдаленность СНХ Литвы от легкопромышленных объектов региона еще больше усугубляла сложившееся положение и серьезно затрудняла их взаимодействие [5, оп. 43, д. 35, л. 34–49].

С другой стороны, некоторые трудности были связаны с недостатками самой реформы. К примеру, промышленные предприятия, оставаясь в подчинении территориальных органов, в новых условиях оказались оторванными от научно-исследовательских, конструкторских и проектных организаций, которые продолжали находиться в ведении отраслевых органов управления.

Помимо этого путаница в управлении промышленностью Калининградской области была связана и с тем, что предприятия региона по итогу оказались подчинены сразу двум республиканским (РСФСР и ЛитССР) и нескольким союзным министерствам и ведомствам [5, оп. 43, д. 35, л. 4]. Сложившаяся система управления отраслями не единожды создавала проблемы в планировании всего народного хозяйства области. Такая ситуация периодически мешала правильно учитывать местные условия, занятость трудовых ресурсов, нужды жилищно-коммунального и городского хозяйства.

Однако развитие легкой отрасли промышленности Янтарного края даже из-за таких трудностей не останавливалось и взаимодействие по линии «совнархоз – предприятие» все-таки осуществлялось. В частности, в марте 1964 г. СНХ Литовской ССР сообщал, что промышленность Калининградской области развивалась «высокими» темпами и обеспечила за 5 лет семилетки рост выпуска валовой продукции в легкой промышленности в 1,6 раза [5, оп. 42, д. 42, л. 6].

«Незамерзающий порт, удобные развитые пути сообщения, хорошая обеспеченность электроэнергией, наличие строительных площадок и свободных трудовых ресурсов, теплый приморский климат и благоприятные условия жизни населения предопределяют экономическую целесообразность сохранения сложившихся высоких темпов развития народного хозяйства области путем увеличения производства всех отраслей, в том числе и легкой» [5, оп. 42, д. 42, л. 6].

Очевидно, что Литовский совет народного хозяйства не имел возможности игнорировать необходимость дальнейшего развития промышленности Калининградской области. С этой целью совнархозом были обозначены основные направления деятельности.



Во-первых, требовалось реконструировать предприятия с целью увеличения объема производства наиболее важных для народного хозяйства страны видов продукции. Во-вторых, было необходимо повысить рентабельности работы предприятий путем комплексной переработки сырья и преодоления имевшихся производственных диспропорций. В-третьих, важным было строительство новых заводов и фабрик для переработки местных сырьевых и материальных ресурсов, а также для изготовления трудоемких изделий, не требующих больших поставок материалов, с целью обеспечения занятости городского населения области [5, оп. 42, д. 42, л. 6].

Стоит отметить, что часть намеченных задач по развитию промышленности региона начали реализовывать практически сразу. В Советске было организовано новое производство по выпуску чулочно-носочных изделий, в Гусеве и Гвардейске на базе имевшихся производственных площадей велась подготовка по организации трикотажных фабрик [5, оп. 42, д. 42, л. 16].

С другими планами СНХ возникли временные трудности («...сроки сдачи объектов срываются... медлительность и отставание фиксируется повсюду... на пусковых предприятиях имеется множество проблем, дефектов, недоделок, что длительное время не позволяет начать эксплуатацию» [5, оп. 43, д. 9, л. 80–82]).

К решению третьей части предусмотренных мероприятий и вовсе не приступили [5, оп. 45, д. 12, л. 69–70; оп. 47, д. 36, л. 38–41]. К примеру, запланированные комбинат шелковых тканей и завод вискозного волокна города Советска так и остались «грандиозными планами» совнархоза.

Таким образом, несмотря на то что Литовским советом народного хозяйства в целом были определены приоритетные направления развития промышленности Калининградской области, реализация ряда задач оказалась затруднена вследствие возникновения различных проблем, в том числе не зависящих от СНХ.

Со временем системные проблемы, невольно заложенные общесоюзными реформами в преобразованную структуру управления промышленностью, стали обостряться. К середине 1960-х гг. значительно усилилось отклонение от изначальной программы в сторону централизованного отраслевого управления экономикой [14, с. 198]. Данный процесс, сопровождаемый неконтролируемым увеличением бюрократического аппарата [4, с. 235], привел к явной деградации территориальной системы управления. Ее преобразование в территориально-отраслевую лишь усугубило ситуацию [14, с. 201–204]. Очевидным стало, что совнархозы оказались бессильными в решении ряда экономических проблем.

На Пленуме ЦК КПСС 27 сентября 1965 г. председатель Совета министров СССР А.Н. Косыгин не только отметил упущения прошлых лет, но и предложил конкретный план действий. Например, Алексей Николаевич выступил за то, чтобы восстановить отраслевой принцип управления промышленностью, развивать отраслевые объединения на



хозрасчетной основе, образовать промышленные министерства, в частности союзно-республиканские, обладающие всеми полномочиями по управлению производственными отраслями и несущие полную ответственность за их развитие [17, с. 341—355]. Косыгин отмечал необходимость расширения хозяйственных прав и инициативы предприятий, особенно в легкой и пищевой промышленности. Помимо этого он подчеркивал важность развития экономических методов руководства отраслями для оказания реальной помощи предприятиям и объединениям в улучшении их работы [17, с. 347].

Общий итог подвел Пленум ЦК КПСС 29 сентября 1965 г., на котором были отмечены многие негативные стороны существовавшей организационной структуры управления промышленностью, а также изъяны в руководстве отраслями и предприятиями [24, с. 640—645]. В результате было установлено, что реформирование не смогло разрешить основное противоречие между устоявшейся вертикальной интеграцией производства в промышленных отраслях и попыткой управления отраслями по территориальному принципу [3, с. 484].

Когда встал вопрос об общей ликвидации совнархозов, отказе от территориальной системы управления промышленностью и окончательном переходе, а точнее, о возвращении к отраслевому принципу управления промышленностью, структура управления и контроль над легкопромышленным комплексом предприятий Калининградской области вновь поменялись [5, оп. 43, д. 1, л. 44—78; д. 35, л. 4, 34—49]. Созданные экономические районы были упразднены; вместе с ними были ликвидированы советы народного хозяйства всех уровней и восстановлены промышленные министерства.

На заседании Калининградского обкома КПСС, где рассматривались итоги сентябрьского Пленума ЦК КПСС, все выступления и принятые решения находились в русле общесоюзных позиций [5, оп. 43, д. 1, л. 44—78; д. 35, л. 4]. На местном уровне сразу же были найдены и обозначены все недочеты и недостатки, упущения и проблемы системы управления промышленностью. Литовскому СНХ были предъявлены обвинения, в том числе и преувеличенные.

Сам процесс упразднения экономических районов, а вместе с ними ликвидация СНХ и восстановление промышленных министерств начался 12 октября 1965 г. Это связано в первую очередь с вышедшим постановлением Совета министров СССР №755 «О вопросах, связанных с образованием общесоюзных и союзно-республиканских министерств» [18, с. 37]. Важно отметить, что обратная передача предприятий и организаций в регионе происходила во многом аналогично процедуре 1963 г. [5, оп. 43, д. 35, л. 34—49].

Оптимизация управления

Во исполнение постановления Совета министров РСФСР от 31 декабря 1965 г. №1488 [8, оп. 8, д. 1823, л. 26—30; 22], с целью руководства производственными предприятиями легкой промышленности Кали-



нинградским облисполкомом 22 января 1966 г. было принято решение организовать Калининградское областное управление легкой промышленности. Управление стало подчиняться Калининградскому облисполкому и Министерству легкой промышленности РСФСР [8, оп. 8, д. 1823, л. 26–29; 22].

В состав новообразованного управления вошли 10 предприятий (добавились созданные в период Литовского совнархоза трикотажная фабрика «Чайка» в Гусеве и чулочная «Дружба» в Советске) [8, оп. 8, д. 1823, л. 26–29].

Преобразования в некоторой степени расширяли самостоятельность [15, с. 129] предприятий, давая им право распоряжаться своей прибылью [8, оп. 8, д. 1823, л. 26–30; 24, с. 661–667]. Это стало весьма полезным для областных предприятий легкой промышленности и решения проблем их развития [5, оп. 43, д. 1, л. 44–53], поскольку государственного финансирования с учетом приоритета «группы А» промышленности фабрикам отрасли не хватало.

Однако на этом совершенствование системы контроля и руководства легкой промышленностью региона полностью не остановилось. К началу 1970-х гг. существовавшие в стране новые хозяйственные механизмы и на вид рыночные элементы [25, с. 312] управления производством были снова полностью подавлены командно-административной системой [25, с. 317–318]. Это привело к тому, что реформирование свернули, а советская экономика снова перешла к жесткому директивному планированию. Развитие легкой отрасли промышленности в целом стало проходить под лозунгом резкого усиления централизованного управления, роста роли центра в жизни общества и ограничения экономической власти республик и местных советов. В связи с этим в первой половине 1970-х гг. была проведена очередная реорганизация органов управления промышленностью, в результате которой создавались производственные объединения [15, с. 130; 1, с. 327; 20].

Как и по всему Советскому Союзу, в Калининградской области новые преобразования должны были решить проблему многоступенчатости подчинения промышленных предприятий. К началу 1970-х гг. все производственные объекты области контролировались в общей сложности 32 союзными и республиканскими министерствами. Из-за этого ряд фабрик и заводов региона подчинялся управляющим органам по трех-четырёхзвенной системе, что приводило к дублированию в руководстве производством, значительному росту административного аппарата, отрицательному воздействию на развитие отраслей и предприятий, а также ухудшению их технико-экономических показателей [5, оп. 59, д. 64, л. 34–35].

Из материалов Калининградского областного комитета КПСС (Справки и информации по выполнению постановлений партийных и советских органов, о реализации критических замечаний, высказанных на пленумах обкома КПСС по вопросам промышленности, транспорта, связи и др.) следует, что в результате начатых изменений, а также ряда



соответствующих мер только за 1971–1972 гг. затраты на содержание административно-управленческого персонала в народном хозяйстве области снизились на 5,5 млн руб. [5, оп. 59, д. 64, л. 34]. К примеру, проводились мероприятия по специализации и конкретизации производства предприятий на выпуск конкретной продукции или определенной группы товаров (верхний трикотаж, чулочно-носочные изделия и т.д.). Рассматривались возможности укрупнения объектов промышленности — объединения разрозненных производств или низкорентабельных предприятий. Предпринимались шаги, направленные на развитие механизации и автоматизации инженерного и управленческого труда. Однако суть проблемы — многоступенчатость в структуре управления промышленностью — оставалась нерешенной, на что в 1973 г. обращал свое внимание обком КПСС [5, оп. 59, д. 64, л. 34–39].

В этот же год промышленными отделами обкома партии были проанализированы предложения партийных и хозяйственных органов по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью области. По итогу обсуждалась возможность «преобразовать управление легкой промышленности в многоотраслевое производственное объединение» [5, оп. 59, д. 64, л. 38; 20]. В составе этого объединения предполагалось провести укрупнение швейных, трикотажных и кожевенно-обувных предприятий. Однако реальных изменений на тот момент так и не последовало.

Лишь в декабре 1975 г. с целью улучшения структуры управления и сокращения количества звеньев, на основании постановления Совета министров РСФСР от 22 декабря 1975 г. №672 Калининградское областное управление легкой промышленности было преобразовано в Калининградское объединение легкой промышленности — Калининградлегпром. Новый орган управления находился в непосредственном подчинении Министерству легкой промышленности РСФСР [8, оп. 11, д. 540; 10, оп. 1, д. 260, л. 1], что облегчало их взаимодействие.

Проведенные преобразования оказали положительное влияние на деятельность предприятий. Так, указанные меры частично способствовали увеличению объема выпускаемой продукции в 1,7 раза по сравнению с 1970 г. [5, оп. 63, д. 61, л. 61–62].

К 1975 г. в регионе без учета филиалов действовали 11 предприятий отрасли легкой промышленности. Из них в Калининграде производственной деятельностью по данному отраслевому направлению занимались 5 фабрик, в Советске — 2 предприятия, в Черняховске, Гусеве, Гвардейске и Зеленоградске — по 1.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод о том, что советская легкая промышленность Калининградской области прошла непростой путь развития. Начав свое становление во второй половине 1940-х гг. с создания небольших местных артелей и фабрик, легкая промышленность



региона вскоре столкнулась с различными трудностями. Так, формирование данной отрасли осложнялось процессами, которые были связаны с переподчинением промышленных предприятий различным структурам и управлениям. Вследствие этого росла бумажная волокита, нередко появлялась путаница в руководстве, а действительные нужды конкретных предприятий зачастую игнорировались. Однако благодаря постепенному решению многих проблем, а также последовательному наращиванию числа промышленных объектов и их всестороннему совершенствованию к 1970-м гг. легкая промышленность смогла развиться до самостоятельной отрасли промышленности региона.

Бесспорно, важную роль в становлении легкопромышленных фабрик, а также в процессе поступательного развития самой отрасли сыграли общесоюзные реформы, направленные на поиск лучшего экономического пути развития СССР. Изменения структуры управления и преобразование органов руководства легкой промышленности, а также иные сопутствующие меры, вводимые реформами обозначенного периода, оказали разноплановое влияние на работу всех легкопромышленных предприятий края.

Для Калининградской области и ее промышленности ощутимый вклад внес Литовский совет народного хозяйства. Данный орган управления недолгий период (около трех лет) контролировал соответствующие отрасли и фабрики региона. Однако за отведенное время ему удалось нарастить в области число производственных предприятий, в частности легкопромышленных объектов. СНХ Литвы успел преступить к частичной специализации калининградских фабрик на выпуск конкретных товаров. Но в то же время совнархоз так и не сумел реализовать многие намеченные планы.

В итоге относительная стабильность в управлении предприятиями легкой промышленности наступила в середине 1960-х гг. с образованием Калининградского областного управления легкой промышленности и передачей в его введение всех предприятий легкой промышленности региона.

Список источников и литературы

1. Белоусов Р.А. Исторический опыт планового управления экономикой в СССР. М., 1987.
2. Большой энциклопедический словарь Калининградской области / ред. В.Н. Маслов. Калининград, 2011. С. 178–179.
3. Боффа Дж. История Советского Союза: От Отечественной войны до положения второй мировой державы. Сталин и Хрущев. 1941–1964 гг. М., 1990. Т. 2.
4. Веденеев Ю.А. Организационные реформы государственного управления промышленностью СССР. М., 1984.
5. Государственный архив Калининградской области (далее – ГАКО). Ф. П-1. Калининградский областной комитет Коммунистической партии Советского Союза.
6. ГАКО. Ф. Р-249. Калининградское областное управление местной промышленности. Оп. 4.



7. ГАКО. Ф. Р-28. Управление пищевой и легкой промышленности Калининградского совнархоза. Оп. 1. Д. 95.
8. ГАКО. Ф. Р-297. Калининградский областной Совет народных депутатов и его исполком.
9. ГАКО. Ф. Р-330. Временное управление по гражданским делам при военной комендатуре города и крепости Кенигсберг. Оп. 2.
10. ГАКО. Ф. Р-398. Коммерческий центр «Калининградлегпром». Оп. 1.
11. ГАКО. Ф. Р-47. Совет народного хозяйства Калининградского экономического административного района. Оп. 2.
12. ГАКО. Ф. Р-519. Совет промысловой кооперации Калининградской области. Оп. 3.
13. ГАКО. Ф. Р-967. Калининградская трикотажная фабрика. Оп. 1. Д. 76.
14. Демичев Е. В. Реформа управления промышленностью и строительством 1957–1965 гг. в контексте специфики отечественной истории. М., 2011.
15. Захаров В. Ф. Калининградский эксклав: прошлое и настоящее. Калининград, 2012.
16. Корзун Л. И. Местная промышленность // БСЭ : в 30 т. / гл. ред. А. М. Прохоров. М., 1974. Т. 16. С. 106–107.
17. Косыгин А. Н. К великой цели: Избранные речи и статьи : в 2 т. М., 1979. Т. 1.
18. Кретинин Г. В. В составе Литовского совнархоза // Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. 2006. Вып. 6. С. 36–46.
19. Очерки истории Восточной Пруссии / Кретинин Г. В. [и др.]. Калининград, 2002.
20. О схеме управления легкой промышленностью РСФСР : постановление Совета Министров РСФСР от 13.05.1975 № 305. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2585691> (дата обращения: 04.09.2024).
21. О передаче предприятий и организаций, находившихся в ведении Калининградского совнархоза, совету народного хозяйства Литовской ССР : постановление Совета Министров РСФСР от 15.01.1963 № 67. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2590126> (дата обращения: 04.09.2024).
22. О частичном изменении структуры и штатной численности работников аппарата органов государственного управления автономных республик, краев и областей : постановление Совета Министров РСФСР от 31.12.1965 № 1488. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2586792> (дата обращения: 04.09.2024).
23. Пыжиков А. В. Хрущевская «Оттепель»: 1953–1964. М., 2002.
24. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам : сб. док. за 50 лет. Т. 5: 1962–1965 гг. М., 1968.
25. Ханин Г. И. Экономика СССР в конце 30-х годов – 1987 год // Экономическая история России в новейшее время. Новосибирск, 2008. Т. 1. С. 310–323.
26. Хронологическое собрание законов, указов Президиума Верховного Совета и постановлений Правительства РСФСР / ред. А. А. Липатов. М., 1959. Т. 6.
27. Об улучшении управления промышленностью : постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 30 сентября 1965 № 728. URL: <https://docs.cntd.ru/document/765712321?> (дата обращения: 04.09.2024).

Об авторе

Никита Германович Лузянин – асп., Балтийский федеральный университет им. И. Канта, Калининград, Россия.

E-mail: n-luzyanin@mail.ru

SPIN-код: 2793-0547



N. G. Luzyanin

**ORGANISATIONAL FORMS AND MANAGEMENT
OF LIGHT INDUSTRIAL ENTERPRISES
IN THE KALININGRAD REGION IN THE 1940s – 1970s**

Immanuel Kant Baltic Federal University, Kaliningrad, Russia

Received 17 December 2024

Accepted 02 July 2025

doi: 10.5922/vestnikhum-2025-3-6

81

To cite this article: Luzyanin N.G., 2025, Organisational forms and management of light industrial enterprises in the Kaliningrad region in the 1940s – 1970s, *Vestnik of Immanuel Kant Baltic Federal University. Series: Humanities and social science*, №3. P. 65 – 81. doi: 10.5922/vestnikhum-2025-3-6.

Based on materials from the State Archive of the Kaliningrad Region, in particular unpublished meeting protocols, correspondence on industrial issues, reports and proposals of the Department of Light and Food Industry of the Regional Committee of the CPSU, decrees and directives of the Kaliningrad Council of National Economy, and decisions of the Kaliningrad Regional Executive Committee, the article examines the history and development of the management of Soviet light industry enterprises in the Kaliningrad Region. The purpose of the study is to trace and assess the changes associated with the subordination of light industry enterprises in the Kaliningrad Region in the 1940s – 1970s. Taking into account nationwide trends and reforms, the trajectory of light industry in the region is considered, from the formation of the region and the restoration of the economic potential of the new Soviet oblast in the second half of the 1940s to the stabilization of the administration of this sector in the 1970s after a series of economic reforms. Documents concerning the establishment and reorganization of agencies that controlled local light industry facilities were identified. On the basis of the analysis of the collected data, the specific features and outcomes of the subordination of light industry enterprises in the Kaliningrad Region were determined. In particular, the problem of the contradictory relationship between local light industry enterprises and the Council of National Economy of the Lithuanian SSR is addressed. It is concluded that the reorganizations of light industry administration in the region did not interrupt the development of this sector in the Amber Region.

Keywords: Kaliningrad region, light industry, Lithuanian council of national Economy, Kosygin reform, economic reform

The author

Nikita G. Luzyanin, PhD Student, Immanuel Kant Baltic Federal University, Kaliningrad, Russia.

E-mail: n-luzyanin@mail.ru

SPIN-код: 2793-0547