

### КЛИМАТ И ПРАВО: ПРИГЛАШЕНИЕ К ДИСКУССИИ

Согласно статистическим оценкам, с 1970 по 2004 г. выбросы парниковых газов в атмосферу возросли на 70 %, а средняя мировая температура воздуха повысилась приблизительно на 0,7°C. Несмотря на признание опасности и принимаемые меры, рост выбросов токсичных соединений приводит к сокращению биоразнообразия в глобальном масштабе, потерям в производстве сельскохозяйственной продукции и нарушениям прав человека на благоприятную окружающую среду.

169

Необходимость усиления правовых мер по охране климата уже не воспринимается как спорный вопрос. Мировое сообщество окончательно признало важность более эффективных мер по снижению антропогенного воздействия на климат. За время действия Киотского протокола появились многочисленные критические замечания и были выдвинуты некоторые предложения по совершенствованию международно-правовых механизмов охраны климата нашей планеты.

В связи с почти полным отсутствием в России комплексных разработок и исследований в области правовой охраны климата и озонового слоя предстоит совершенствовать использование не только традиционных административно-командных, но и экономических (рыночных) методов регулирования выбросов парниковых газов. С этой целью во многих публикациях предлагаются: переход на новые (возобновляемые) источники энергии и повышение энергоэффективности использования экологически безопасных технологий, материальное и моральное стимулирование добровольных инициатив хозяйствующих субъектов и гражданского общества по сокращению антропогенного воздействия на климат, включая налоговые льготы и субсидирование (с учетом территориальных особенностей различных регионов), а также другие методы.

Элементы административных механизмов присутствуют в нормах Рамочной конвенции ООН об изменении климата (нормирование, лимитирование объемов выбросов), важное значение придается системам мониторинга и отчетности. Однако все чаще эколого-правовое регулирование не ограничивается запретительно-разрешительными нормами, а обращается к заинтересованности хозяйствующих субъектов в соблюдении соответствующих норм экологического права. Анализ действующих в РФ нормативных актов по проблемам климата и энергетики отчетливо указывает на приоритетность мер по адаптации к возможным изменениям климата, а не противодействия им.

Согласно рекомендациям отечественных и зарубежных экологов-правоведов по сокращению выбросов парниковых газов при оценке любой экологически значимой деятельности необходима разработка критериев воздействия на климат. С учетом специфики России в глу-



бокой переоценке нуждается деятельность топливно-энергетического комплекса. Однако ни Энергетическая стратегия России, ни федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» не предусматривают конкретных мер по снижению нагрузки на климатическую систему, а лишь декларируют эту задачу. Поэтому климатические изменения представляют собой огромную проблему для устойчивого и сбалансированного развития всей земной биосферы, включая ее наиболее уязвимый компонент — человеческое общество. В глобальном и региональном масштабах трансформация климатической системы подрывает достижения НТР и оказывает значительное влияние на средства к существованию и права людей.

Климатическое воздействие тем больше, чем беднее и уязвимее страны, оно отражается в гендерном неравенстве и в обеспеченности населения продовольствием. Стала настоятельной необходимостью разработки экологически ориентированной политики, стратегий и механизмов для сведения к минимуму и смягчения негативных последствий в глобальном и региональном масштабах. Эколого-правовое регулирование охраны климата должно представлять собой механизм реагирования международного сообщества на климатические изменения и принятия более эффективных мер путем привлечения внимания к вопросам равенства, справедливости и прав человека.

Климатическое право может играть значимую роль в дальнейшей реализации «Повестки дня на XXI век», принятой на конференции ООН в 1992 г., и переходе общества к устойчивому развитию. поэтапное формирование нормативно-правового механизма регулирования общественных отношений в увязке с изменениями климата — одна из важнейших задач нынешнего столетия. Ее решению может способствовать и специальный выпуск международного журнала «*International Journal of Climate Change Strategies and Management*», посвященный перспективам развития климатического права и экологической политики.

Цель выпуска этого журнала — сформировать целостное понимание климатического права как нового способа разрешения проблем изменения климата для устойчивого развития. Предлагается сфокусировать дискуссии и критические анализы на основных элементах климатического права, которое будет включать множество дисциплин и тем самым позволит междисциплинарно подойти к вопросам развития и действиям, связанным с последствиями изменения климата.

Редакция вышеуказанного журнала предлагает проанализировать на его страницах роль климатического права в формировании новых тенденций общественного развития и экологической политики в области климата и создания набора аргументов в поддержку правового регулирования охраны климата. Планируемый выпуск открывает хорошие возможности для информирования участников международных переговоров по упомянутой «Повестке дня» и в направлении нового международного соглашения по климату. Эксперты в этих областях смогут сосредоточиться на конкретных аспектах климатоориентированной политики и устойчивого развития, включая адаптации экоси-



стем, низкоуглеродное производство, альтернативную энергетику, продовольственную безопасность, гендерное и социальное равенство прав человека, управление и правовые рамки, этику и справедливость в распределении общих благ.

Коллективное обсуждение проблем климата и права в солидном международном издании — уникальная возможность для студентов и аспирантов повысить свой уровень в этой области знания. Готовящийся к выпуску журнал будет также содействовать более полному информационному обеспечению общественных учреждений, организаций и международного сообщества для решения проблем изменения климата и в целом развития человечества на основе права.

К сотрудничеству приглашаются все желающие, в том числе с различными точками зрения на проблему. Направляемые в журнал рукописи могут не только быть эмпирическими, но и иметь концептуальный характер. Предложенный редакцией журнала перечень тем не является исчерпывающим, поэтому приветствуются и другие интересные подходы.

*Е. В. Краснов,  
Т. В. Шихотарова*