

Т. В. Ярошенко

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ НОТАРИАТА В РОССИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Балтийский федеральный университет им. И. Канта, Калининград, Россия

Поступила в редакцию 15.01.2024 г.

Принята к публикации 10.09.2024 г.

doi: 10.5922/vestnikhum-2024-4-2

19

Для цитирования: Ярошенко Т. В. История развития и становления нотариата в России: актуальные вопросы // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Гуманитарные и общественные науки. 2024. №4. С. 19–24. doi: 10.5922/vestnikhum-2024-4-2.

Проанализированы исторические вехи становления и развития нотариата в России, определены особенности нотариальной деятельности на различных этапах. В частности, выделен постсоветский период, связанный с принятием Основ законодательства РФ о нотариате, а также с возникновением частного нотариата. Обозначено развитие нотариата в эпоху цифровых технологий, функционирование электронного (цифрового) нотариата, проанализировано расширение полномочий нотариусов в цифровой среде (удостоверение электронного документа, дистанционные сделки и др.). Описанные меры направлены на повышение эффективной защиты прав и интересов физических и юридических лиц в сфере нотариата.

Ключевые слова: нотариат; становление нотариата; этапы развития нотариата; нотариальная деятельность

Актуальность темы исследования. Профессия нотариуса является одной из самых древних среди юридических профессий, имея древнеримские корни. В нашей стране она зародилась еще во времена Киевской Руси. Понимание современного нотариата требует анализа опыта, накопленного на предыдущих этапах становления и развития этого института.

Цель исследования — проанализировать исторические этапы становления и развития нотариата в России, определить особенности нотариальной деятельности в различные периоды для повышения эффективности защиты прав и интересов участников гражданского оборота.

Историческое развитие нотариата включает в себя несколько этапов, каждый из которых имеет свои отличительные черты и особенности, связанные с самим процессом формирования государства и права. В современной теории права ученые выделяют шесть основных этапов становления и развития нотариата на территории нашей страны [5, с. 522].



1) *Становление нотариата со времени возникновения Древнерусского государства до утверждения Соборного уложения (до 1649 г.)*. Данный этап прежде всего характеризуется тем, что в тот момент государство имело достаточно тесную связь с церковью, которая, в свою очередь, регламентировала семейные и наследственные отношения. Представители церкви принимали активное участие в осуществлении церковного документооборота, создавали архивы из церковных грамот и книг [4, с. 251]. Феодальные отношения в тот период не имели правового регулирования.

Впоследствии, когда товарно-денежные отношения начали динамично развиваться, имущественные права и обязанности государства и общества стали нуждаться в юридическом закреплении. Представители церкви получили новые полномочия — они занимались ведением делопроизводства, осуществляли выдачу копий справок и иных документов, которые имели отношение к недвижимости, а также осуществляли нотариальные функции. Позже, в XIV в., в городах впервые появились площадные подьячие, которые составляли письменные акты. Есть точка зрения, согласно которой именно деятельность площадных подьячих стала основополагающей для общего становления и развития института нотариата [15, с. 38].

Первое правовое регулирование нотариата также сформировалось в рамках рассматриваемого исторического этапа. К основным документам можно отнести Судебник Ивана III (1497), Судебник Ивана IV (1550), а также указ Михаила Федоровича (1635) [8, с. 800].

2) *Развитие нотариата с момента утверждения Соборного уложения до принятия Положения о нотариальной части (1649–1866)* [12, с. 26]. Данный правовой акт позволил систематизировать принятые ранее указы посредством разделения функций: теперь полномочия органов, совершавших сделку, были отделены от полномочий органов, ее регистрировавших. Рассматриваемый период также ознаменовался тем, что происходило повышение уровня контроля государства над совершением бесспорных сделок и порядком их регистрации. Важные преобразования в области нотариата произошли при Петре I [6, с. 138], который последовательно осуществлял передачу полномочий по составлению и регистрации сделок различным органам (Оружейная палата, 1701 г.; Московская ратуша, 1706 г.; губернаторы, 1708 г.; секретари губернских юстиц-коллегий, 1712 г.).

Впервые должность нотариуса была упомянута в 1729 г. Это произошло с принятием Вексельного устава [17, с. 260]. Уже в 1775 г. нотариальные функции были переданы Екатериной II судам. Впоследствии эти функции также делегировались различным учреждениям, крепостным отделениям и т. д.

Позже появлялись нотариусы со специализацией. Например, в 1781 г. был сформирован институт нотариусов, главной обязанностью которых было ведение торговых сделок, а в 1831 г. также появились биржевые нотариусы [16, с. 58]. В конце XVIII в. Екатерина II учредила должность частного маклера — посредника в совершении различного рода сделок, связанных с недвижимостью. До появления частных маклеров и специальных нотариусов нотариальные функции исполнялись государственными органами.



3) *Позднеимперский период развития нотариата с момента принятия Положения о нотариальной части (1866 – 1917)* (см.: [11, с. 133]). Положение 1866 г. обязывало нотариусов осуществлять свою деятельность совместно с судом, который контролировал нотариат [7, с. 26] (это придавало нотариату правозащитную функцию). Нотариусы по уровню полномочий условно подразделялись на старших и младших. Первые были уполномочены утверждать крепостные акты, а последние считались лицами свободной профессии, у них не было каких-либо чинов и пенсий. Вплоть до 1917 г. нотариусы как отдельный правовой институт не имели своей иерархии, отсутствовал принцип подчинения низших уровней нотариусов высшим, не существовало собственной корпорации нотариусов. На этом этапе главная роль принадлежала именно Положению о нотариальной части, которое, несмотря на свои недостатки, позволило официально закрепить институт нотариата и определить его место в системе судебного ведомства [10, с. 90].

4) *Советский период развития нотариата (1917 – 1991)*. Как известно, после революции многие органы в России были упразднены [2, с. 8], потеряли правовую значимость и принятые ранее нормативные правовые акты. Первым документом советского времени, который регулировал вопросы деятельности нотариата, стало Положение о государственном нотариате (1922). Оно признавало нотариат в качестве государственного органа [14, с. 137] со следующими полномочиями:

- совершение различного рода актов;
- хранение документов;
- засвидетельствование договоров, копий документов и доверенностей и т. д. [1, с. 60].

Уже через год, в 1923 г., было принято новое Положение о государственном нотариате, а впоследствии, в 1926 г., – постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата». В соответствии с положениями последнего постановления нотариат получил новый вид деятельности – удостоверение сделок, который объединил ранее существующие полномочия нотариата. Именно в рассматриваемый период начинает формироваться нотариальная практика. Стоит отметить и особенность существования института нотариата в советский период – долгое время этот своеобразный государственный механизм не совершенствовался, при этом его полномочия постепенно сокращались. Существенные изменения произошли только в 1973 г., когда был принят закон «О государственном нотариате», поспособствовавший реформированию деятельности этого института. В законе нашли свое отражение задачи и принципы деятельности нотариата, организация его функционирования, общие правила и порядок совершения нотариальных действий.

В советский период деятельность нотариата была ограничена удостоверением определенных видов сделок и совершением оформления документов в области наследования [13, с. 106]. Правозащитная функция нотариата была упразднена.

5) *Постсоветский период развития нотариата (1991 – 2014)*. Главные особенности этого периода развития института нотариата на территории РФ таковы:



– нотариат переходит из государственной в негосударственную форму;

– нотариат начинает выполнять новые функции (правоохранительная, правозащитная, регулирующая).

Отмечая правовое регулирование нотариата в этот период, следует акцентировать внимание на Конституции Российской Федерации [3], в которой закреплено право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи. Особое место среди нормативных правовых актов принадлежит также «Основам законодательства Российской Федерации о нотариате» [9], согласно которым нотариат является негосударственным, свободным и частным институтом.

22

В настоящее время нотариат не входит в общую систему исполнительной власти. Несмотря на то что нотариус совершает определенные нотариальные действия от имени Российской Федерации, он не является представителем государственной власти, а выступает в качестве независимого представителя государства, который, в соответствии с нормами действующего российского законодательства, имеет право совершать определенные нотариальные действия. Стоит отметить, что свободный статус нотариуса возлагает на него личную ответственность за все совершаемые им действия.

6) *Эпоха цифровых технологий (электронный или цифровой нотариат) – с 2014 г.* Выделение данного этапа развития нотариата в России представляется достаточно важным. Повсеместное внедрение новых технологий в каждую сферу деятельности государства и общества не обошло стороной и институт нотариата. Благодаря цифровизации полномочия нотариата расширяются, в их число уже входят такие действия, как удостоверение электронного документа, совершение сделки удаленно и т. д.

В 2019 г. принят Федеральный закон № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который впоследствии стал неофициально именоваться законом «о цифровом нотариате». Новые цифровые возможности нотариата являются совершенно новым направлением совершенствования его деятельности, которое также нуждается в исследовании и, соответственно, модернизации.

Выводы. Рассмотрев основные этапы исторического становления и развития нотариата в России, отметим, что этот институт всегда был важным и необходимым инструментом, позволявшим обеспечивать стабильность гражданского оборота, защищать права и интересы лиц. Каждый период его развития характеризуется особенностями, которые имеют непосредственное отношение к развитию государства и права. Ценность нотариата прослеживалась даже на самых ранних этапах его формирования. Сегодня нотариусы выступают в качестве «хранителей юридического ритуала», призванных разъяснять гражданам права и обязанности, предупреждать о возможных и вероятных рисках, а также последствиях совершения определенных нотариальных действий. Благодаря развитию новых цифровых возможностей современный нотариат приобретает новые характеристики. Его деятельность уже имеет непосредственное отношение к удостоверению электронной документации и совершению значимых нотариальных действий посредством



применения новых технологий (например, в удаленном формате и т. д.). Соответственно, на сегодняшний день сохраняется необходимость дальнейшего исследования особенностей деятельности института нотариата на территории Российской Федерации.

Список литературы

1. *Борисова Е. А.* История российского законодательства о нотариате и нотариальной деятельности // *Нотариальный вестник*. 2017. № 7. С. 52–64.
2. *Воронова А. О.* История становления и развития законодательства о нотариате в России // *Актуальные вопросы российского права*. Пенза. 2022. С. 7–9.
3. *Конституция Российской Федерации* (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2020).
4. *Лабуз М. С.* Актуальные проблемы становления и развития принципов нотариальной деятельности // *Актуальные проблемы современной России: психология, педагогика, экономика, управление и право*. М., 2021. Т. 4. С. 250–254.
5. *Мельников И. Н., Ширина Т. В.* Основные этапы становления нотариата в России: от истоков к цифровой современности // *Прокуратура России на страже законности и правопорядка (к 300-летию российской прокуратуры)*. Кострома, 2022. С. 522–527.
6. *Мязина Ю. С.* История становления нотариата в России // *Грядущим поколениям завещаем: творить добро в защиту прав*. Ногинск, 2021. С. 137–141.
7. *Оганесян А. В.* Нотариат в России: краткий исторический экскурс // *Наукосфера*. 2022. № 4-2. С. 24–28.
8. *Озерова П. Ю.* Становление и развитие нотариата в России // *Современные научные исследования и разработки*. 2019. № 1 (30). С. 799–803.
9. *Основы законодательства Российской Федерации о нотариате* / утверждены ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1 (ред. от 24.07.2023) // *Российская газета*. 1993. № 49.
10. *Сальников Ю. Н.* Исторический аспект становления и развития нотариата в России как института защиты прав и законных интересов граждан // *Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского*. Сер.: Право. 2002. № 1. С. 89–93.
11. *Симонова В. М.* Нотариат в России: возникновение и основные этапы развития // *Via scientiarum – дорога знаний*. 2016. № 3. С. 132–137.
12. *Тараканова Н. Г., Ямбушев Ф. Ш., Пяткина Т. Ю.* История развития нотариальной деятельности в России и предпосылки реформы 1866 г. // *Вопросы российского и международного права*. 2019. Т. 9, № 1-1. С. 23–30.
13. *Тимаков М. А.* Становление и функции института нотариата в России // *Молодой ученый*. 2021. № 45 (387). С. 105–108.
14. *Федоренко Ю. В., Элибекян М. А., Полозова М. Р.* История становления института нотариата в России и за рубежом // *Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление*. 2021. № 8 (135). С. 136–138.
15. *Филитова О. В.* Становление нотариата в России, история и современность // *Нотариальный вестник*. 2012. № 9. С. 35–45.
16. *Шадрина Л. В.* Становление и развитие нотариата в России // *Вестник Уральского финансово-юридического института*. 2018. № 2 (12). С. 57–66.



17. Юркина М.И., Ермолаева А.В. Развитие института нотариата в России // Наука и инновации в XXI веке: актуальные вопросы, открытия и достижения : сб. ст. IV междунар. науч.-практ. конф. : в 3 ч. Пенза, 2017. Ч. 2. С. 260–263.

Об авторе

Татьяна Владимировна Ярошенко — канд. юрид. наук, доц., Балтийский федеральный университет им. И. Канта, Россия

E-mail: t.yaroshenko2011@yandex.ru

T. V. Yaroshenko

THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT AND FORMATION OF NOTARIES IN RUSSIA: TOPICAL ISSUES

Immanuel Kant Baltic Federal University, Kaliningrad, Russia

Received 15 January 2024

Accepted 10 September 2024

doi: 10.5922/vestnikhum-2024-4-2

To cite this article: Yaroshenko T. V., 2024, The history of the development and formation of notaries in Russia: topical issues, *Vestnik of Immanuel Kant Baltic Federal University. Series: Humanities and social science*, №4. P. 19–24. doi: 10.5922/vestnikhum-2024-4-2.

The historical stages of the formation and development of notaries in Russia are analyzed, the features of notarial activities in different periods are determined. The post-Soviet period of development of notaries, associated with the adoption of the Fundamentals of the legislation of the Russian Federation on notaries, as well as with the emergence of private notaries, is highlighted. The development of the notary office in the digital era, the functioning of the electronic (digital) notary office are outlined, and the expansion of the powers of notaries in the digital environment (certification of an electronic document; remote transactions, etc.) is analyzed. These measures are aimed at increasing the effective protection of the rights and interests of individuals and legal entities in the field of notaries.

Keywords: notaries, formation of a notary, stages of development of notaries, notarial activity

The author

Dr Tatiana V. Yaroshenko, Associate Prof., Immanuel Kant Baltic Federal University, Kaliningrad, Russia.

E-mail: t.yaroshenko2011@yandex.ru