

УДК 796.5 (470.26)

*А. П. Костюк*

### РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИНОСТРАННОГО ТУРИЗМА (1960 – 1980-е годы)

92

*Исследуются вопросы, связанные с туристскими поездками советских граждан за границу. На основе анализа архивных материалов рассматриваются формы и методы деятельности Калининградского областного совета профсоюзов по планированию, подготовке и осуществлению зарубежных туристских путешествий, составлению отчетности о поездках. Осуществлена попытка реконструкции поведения советских туристов за рубежом в определенных ситуациях во время отдыха.*

*The author explores various aspects of international tourism in the Soviet Union. The article focuses on the main forms and methods used by the Kaliningrad Regional Trade Union Council for the development of international tourism. The author analyses archive materials describing the preparation, organization and reporting of tourist trips abroad and attempts to reconstruct behavior patterns of Soviet tourists abroad during their holidays.*

**Ключевые слова:** Калининградская область, Калининградский областной совет профсоюзов, иностранный туризм, выездной туризм, путешествие, маршрут.

**Key words:** the Kaliningrad region, the Regional Trade Union Council, international tourism, outbound tourism, tourist trip, route.

Термином «иностраный туризм» в контексте данной статьи определяются путешествия советских граждан за границу, организуемые в централизованном порядке профессиональными союзами. Анализ официальных документов, протоколов заседаний президиума Калининградского областного совета профсоюзов, совещаний секретариата, отчетов и докладных записок руководителей туристских групп за границей позволяет в определенной степени воссоздать ситуацию того периода, связанную с развитием туризма жителей региона за рубеж, выявить его специфику, организационные и иные меры, направленные на его осуществление.

Начало советскому выездному туризму было положено в 1955 г. внесением соответствующих изменений в Устав ВАО «Интурист», входившего в состав Министерства внешней торговли СССР. Изменения предоставили «Интуристу» право осуществлять хозяйственно-экономи-



ческое обеспечение поездок граждан СССР за его пределы. Следующим шагом стало принятие Секретариатом ЦК КПСС постановления от 3 января 1956 г. «Об организации поездок советских туристов за границу», устанавливавшего порядок формирования туристских групп и организацию выезда туристов, при этом оформление документов для получения путевок и комплектование групп возлагались на республиканские и областные советы профсоюзов на основании полученной от «Интуриста» квоты мест. Затем информация о наличии путевок передавалась непосредственно на предприятия и в учреждения, где осуществлялся процесс предварительного отбора претендентов.

Документальное подтверждение первых путешествий за границу жителей Калининградской области относится к 1956 г., когда 23 марта на заседании президиума областного совета профсоюзов было принято решение о распределении среди обкомов отраслевых профсоюзов и фабрично-заводских местных комитетов (ФЗМК) региона 35 туристских путевок для поездки в Венгрию [1, д. 56, л. 24], а 16 мая – 60 туристских путевок в Польшу [1, д. 56, л. 55]. Руководителям профсоюзных организаций разного уровня давались указания о популяризации среди рабочих и служащих такого рода поездок «в целях предоставления им возможностей для широкого ознакомления с жизнью народов зарубежных стран» [1, д. 56, л. 56].

При подборе и отправлении различных категорий населения за границу лица, организующие туристские поездки, должны были соблюсти два грозных идеологических императива: руководствоваться принципом социальной справедливости и не порочить доброе имя советского гражданина. Для этого давались очень четкие и конкретные установки:

...Необходимо рекомендовать для таких поездок политически проверенных и устойчивых в морально-бытовом отношении передовых рабочих и служащих, инженеров и техников, агрономов, врачей, педагогов и других работников [1, д. 56, л. 56].

Неукоснительно придерживаться обозначенных критериев было весьма сложно на протяжении всего периода существования данного вида туризма, а на первоначальном этапе это усугублялось еще и отсутствием необходимого опыта подобного рода деятельности, непрофессионализмом отдельных исполнителей всех уровней, скудной материальной базой, примитивными методами рекламы. Некоторые из такого рода негативных факторов были обозначены на заседании президиума Калининградского областного совета профсоюзов 17 июля 1956 г. Отмечалось, что сложности в формировании туристских групп заключались в слабой работе по популяризации путешествий, так как «не все профорганизации довели до сведения своих членов профсоюзов условия туристских поездок за границу. Не использовали для этого стенную печать» [1, д. 56, л. 83].



Значительная часть проблем возникала также в результате несогласованности совместных действий между «Интуристом» и региональными советами профсоюзов. В частности, на упомянутом выше заседании президиума указывалось на неоперативное решение «Интуристом» вопросов, связанных с отправкой туристов:

...Скомплектованная группа (в июне) туристов для поездки в ГДР до сего времени не отправлена и начинает распадаться. «Интурист» совершенно недостаточно присылает материалы, пропагандирующие туристские поездки, нет проспектов описания мест пребывания туристов, обычаев страны и т. д. [1, д. 56, л. 83].

94

Такая же ситуация была характерна и для других регионов страны [4, с. 153].

Низкая активность граждан при приобретении туристских путевок объяснялась также их высокой стоимостью. Например, десятидневная поездка в Германскую Демократическую Республику стоила 801 рубль (в ценах до денежной реформы 1961 г.). При этом отдельно оплачивался проезд от Калининграда до Берлина через Минск в размере 1050 руб. Сумма для обмена в стране пребывания составляла 167 руб. [1, д. 56, л. 56]. Поэтому очень немногие из желающих совершить заграничное путешествие могли воспользоваться возможностью приобретения таких туристских путевок. В результате за 10 месяцев 1956 г. за рубеж было отправлено всего 77 человек. Не удалось соблюсти и принцип социальной справедливости: из обозначенных 77 туристов только 4 были рабочими [1, д. 56, л. 110].

Для частичного исправления ситуации, связанной с высокой стоимостью туров за рубеж, секретариат ВЦСПС в 1958 г. распространил льготные условия, принятые для реализации туристских путевок по внутренним маршрутам СССР, и на заграничные поездки, то есть за счет фонда социального страхования. Данное положение действовало только в отношении тех, кто работал «непосредственно на производстве». В том же году начинают организовываться туристские поездки на основе безвалютного обмена. Туризм по безвалютному обмену — это взаимные поездки туристских групп на основе равенства предоставляемых услуг сторонами в течение определенного количества дней. При организации подобного рода поездок экономилась валюта и уменьшалась стоимость путевки. Такие группы комплектовались только передовиками производства из числа работников различных отраслей экономики [1, д. 971, л. 3].

Эти условия и некоторые другие меры организационного характера, в частности ежегодное планирование количества выезжающих в конкретные страны, привели к тому, что к началу 1960-х гг. процессы выездного туризма постепенно стали приобретать определенную динамику. С каждым годом увеличивалось количество лиц, желающих совершить заграничное турне. И если в 1959 г. в Калининградской области их было 159 человек, то в 1960-м уже 243, а в 1961-м — 378 [1, д. 159, л. 4]. Активизировали популяризаторскую и рекламную дея-



тельность профсоюзные органы. Для выполнения плана поездок в 1961 г. отделу культуры и быта областного совета профсоюзов было дано поручение создать передвижную фотовыставку на тему «Калининградские туристы за границей». Вменялось в практику требование осуществлять выезды в учреждения, организации, на предприятия с целью оказания помощи заводским комитетам профсоюзов в подборе и комплектовании групп туристов на месте, а также подготовить и издать рекламные плакаты с планом туристских поездок за границу в 1961–1962 гг. [1, д. 134, л. 121].

Организация путешествия за границу состояла из нескольких этапов. Первоначально областной совет профсоюзов распределял полученные путевки среди отраслевых профсоюзов и ФЗМК в соответствии с плановым заданием. Далее подбирались кандидатуры. Их предлагали профсоюзные организации предприятий, учреждений, учебных заведений и пр., руководствуясь соответствующими инструкциями. Каждая кандидатура обсуждалась на их заседаниях, подготавливалась соответствующая характеристика, из которой можно было составить представление о моральных, политических и других качествах человека. Предписывалось «лиц, имеющих отрицательные данные в поведении, к поездке за границу не рекомендовать» [1, д. 190, л. 12]. В дальнейшем была установлена персональная ответственность председателей комитетов профсоюзов «за полноту и объективность характеристик и рекомендаций для выезда за границу» [1, д. 475, л. 194]. Должностных лиц, выдававших необъективные характеристики, впоследствии привлекали к строгой ответственности. При оформлении документов в областном совете профсоюзов строго следили за частотой выезда туристов за рубеж. Как правило, прежде чем совершить поездку в капиталистическую страну, следовало побывать в какой-нибудь стране социалистического лагеря. Слишком частые поездки не допускались. Требовалось, чтобы между путешествиями был определенный временной промежуток. При выявлении нарушений принимали соответствующие меры. Один из таких эпизодов зафиксирован в постановлении секретариата областного совета профсоюзов от 25 августа 1980 г. «О факте нарушения сроков выезда в социалистические страны по туристской путевке». В результате проверки было выявлено, что «водитель Калининградского пассажирского автотранспортного предприятия Б. в 1976 г. выезжала в ГДР, в 1977–78 гг. в ЧССР, в 1979 в СРР – СФРЮ, и в текущем году дано разрешение для выезда в НРБ» [1, д. 1093, л. 9]. Соответственно было принято решение о привлечении работника, занимавшегося оформлением документов, к дисциплинарному взысканию, а для более строгого учета выезда туристов предлагалось завести вместо списочного учета карточную систему [1, д. 1093, л. 10].

Из числа кандидатов, прошедших отбор, формировали туристские группы, которые могли быть общими, где находились туристы из разных ведомственных субъектов деятельности, и специализированными, укомплектованными преимущественно по отраслевому принципу. Иногда в силу объективных обстоятельств в специализированную группу включали и иных представителей.



Туристские группы, выезжавшие за границу, не были аморфными образованиями. В целях обеспечения успешного путешествия, избегания непредвиденных проблем и решения текущих вопросов перед началом путешествия с группами туристов проводили ряд организационных мероприятий по созданию органов управления, актива. Этот процесс постоянно усложнялся. Как своеобразный «образец» результата подобной работы можно привести одну из групп, совершившую поездку в Венгрию и Югославию. В ней были назначены староста, его заместитель, казначей, квартирмейстеры, эвакуатор (ответственный за организацию перевозки и размещения туристов на транспорте), группа по охране здоровья, культорганизатор, сувенирная группа, группа по организации и проведению чествований юбиляров, торжественных событий, редколлегия, группа по содействию таможне. Во время путешествия было установлено ежедневное дежурство по группе и велся журнал [1, д. 917, л. 148].

Все выезжающие за рубеж перед поездкой тщательно инструктировались. В конце 1950-х — начале 1960-х гг. это делали секретари областного совета профсоюзов, в дальнейшем к ним присоединялись работники КГБ и инструкторы по иностранному туризму.

В особом порядке осуществлялась подготовка к поездке руководителей групп. Они подбирались из числа опытных партийных, советских, профсоюзных и административно-хозяйственных работников. Каждая кандидатура согласовывалась с областным комитетом КПСС. Далее следовала личная беседа председателя областного совета профсоюзов с каждым претендентом, и только после этого происходила процедура утверждения на заседании президиума областного совета профсоюзов. По возвращении из путешествия руководитель группы приходил в совет профсоюзов и отчитывался о поездке сначала устно, потом письменно [1, д. 503, л. 6]. На основе этих документов составлялся итоговый отчет совета. Копии отчетов также отправлялись в областной комитет КПСС, Центральный совет по туризму ВЦСПС и ВАО «Интурист».

Руководители групп совершали путешествие на безвозмездной основе в период своих отпусков. Им выдавалась бесплатная путевка, а те, кто возглавлял группы, отправлявшиеся по безвалютному обмену, имели еще ряд дополнительных льгот. Они предоставлялись в соответствии с постановлением секретариата ВЦСПС от 25 января 1964 г., которое предусматривало помимо бесплатной путевки оплату проезда и выдачу иностранной валюты в соответствии с установленными нормами [1, д. 254, л. 5].

Руководители групп несли персональную ответственность за результаты поездок и достойное поведение туристов во время путешествия. Советские граждане рассматривались как полномочные представители первой в мире страны социализма, поэтому их внешний вид, поступки должны были быть безупречными. Тяжелое бремя ответст-



венности вынуждало руководителей и сформированный актив группы контролировать буквально все стороны жизни туристов во время их пребывания за границей. Тем более что при проведении инструктажа ответственные лица говорили о возможных провокациях со стороны западных спецслужб.

Многие действия, совершаемые туристами, безобидные с точки зрения здравого смысла, в глазах подобного рода людей превращались в негативные, порочащие доброе имя представителя СССР проступки. Материалы отчетов позволяют (в какой-то степени) воспроизвести определенные фрагменты поведения советских туристов за границей.

Например, при посещении кондитерской фабрики «Штольберг» (ЧССР) в октябре 1956 г. «туристы А. – врач войсковой части и домохозяйка К. злоупотребляли гостеприимством работников фабрики, угощавших их кондитерской продукцией» [1, д. 56, л. 111]. Очевидно, по мнению руководителя, они съели больше кондитерских изделий, чем было позволено представителям первой страны социализма. Или вот другой описанный в отчете случай, произошедший уже в 1963 г. в Румынии: «Более 400 человек, питавшихся в ресторане, никогда ничего не брали с собой в номер. Единственным человеком, который после приема пищи брал минеральную воду (оставшуюся) и демонстративно уносил ее в номер, был член нашей группы коммунист т. Ш.» [1, д. 208, л. 17]. И далее: «...следует также отметить неблагоприятное поведение таких туристов, как Б., П., Т., и некоторых других, проявляющих излишнее рвение при приобретении различных товаров» [1, д. 208, л. 18]. Еще один случай, связанный с коммунистом, произошел во время совершения круиза по Средиземному морю: «В г. Риме т. Б. обманул руководителя группы, когда попросил разрешения посмотреть на здание ЦК компартии Италии и, по его личному заявлению, представился как коммунист Советского Союза, зашел в здание и приветствовал работников ЦК КПИ» [1, д. 659, л. 49].

Анализируя особенности осуществления калининградскими туристами поездок за границу, необходимо обозначить маршруты, по которым они следовали к месту пребывания. В начальный период развития выездного туризма это осуществлялось через Москву. Данное обстоятельство приводило к неоправданным потерям денежных средств и времени. Возникал и ряд проблем организационного характера, так как в столице проездные документы оформлялись в учреждении, находящемся по адресу ул. К. Маркса, д. 1, обмен советских денег на иностранную валюту производился в гостинице «Националь», а инструктаж руководителей групп происходил в третьем месте [1, д. 435, л. 6]. На эти и другие неурядицы справедливо указывали в своих отчетах руководители групп: «Просим для туристов, выезжающих в Чехословакию и Венгрию, поездки планировать через Вильнюсское отделение ВАО «Интурист», а в Польшу и ГДР через сборный пункт Брест» [1, д. 255, л. 6]. Но описанная ситуация сохранялась весьма длительное время. Об



этом свидетельствует обращение, содержащееся в отчете областного совета профсоюзов 1974 г. в адрес управления по иностранному туризму ВЦСПС: «не планировать для Калининградской области поездки через Москву для групп, выезжающих в социалистические страны Европы, так как значительно удорожается стоимость проезда» [1, д. 718, л. 6]. Аналогичная просьба присутствует даже в отчете за 1985 г. [2, д. 258, л. 15]. Отдельные маршруты были изменены лишь в конце 1970-х гг., когда основными пунктами сбора наряду с Москвой стали Киев, Львов, в отдельных случаях Брест и Гродно.

Тем не менее обозначенные проблемы по своему содержанию сохранились. Очередной руководитель группы, путешествуя в 1981 г., отмечал, что «проезд из Калининграда в Болгарию, Чехословакию, Венгрию, Югославию и Румынию с пересадками в Вильнюсе, Киеве, Львове и обратно занимает около 7 суток времени» [1, д. 1195, л. 8].

Помимо этого калининградские туристы испытывали при возвращении из-за границы серьезные трудности, прибывая в Вильнюс, из которого до Калининграда следовали только проходящие поезда, на которые заявки на бронирование мест не принимались, так что путешественники вынуждены были приобретать билеты самостоятельно. Особенно затруднительно это оказывалось в летнее время. Поэтому вполне логичным стало предложение Калининградского областного совета профсоюзов «о выделении отдельного прицепного вагона на железнодорожной станции Вильнюс для перевозок группы туристов до Калининграда в дни, указанные в заявке» [2, д. 188, л. 10].

Калининградские руководители областных профсоюзов неоднократно пытались также обратить внимание своих центральных органов на факт отсутствия в регионе отделения «Интуриста», осложнявший их работу по оформлению и транспортировке туристов [1, д. 1195, л. 7; 2, д. 64, л. 12]. Их просьбы в адрес вышестоящих профсоюзных инстанций о создании в Калининградской области такого субъекта деятельности довольно часто встречаются во многих отчетах практически на протяжении всего периода существования советского выездного туризма. Тем не менее отделение «Интуриста» было образовано только в 1990 г. К новому отделению и перешел основной объем работы по организации зарубежных путешествий. Последствия произошедших изменений зафиксированы в постановлении коллегии областного совета по туризму и экскурсиям от 2 ноября 1990 г., где утверждалось:

...в связи с открытием в Калининградской области агентства «Интурист», которое выполняет работу по направлению советских туристов за границу... а также с отсутствием объема работы по направлению советских туристов за границу по другим каналам произвести сокращение штата отдела по совтуризму за границу: 3 чел. [3, д. 382, л. 9].

Переход страны в начале 1990-х гг. к рыночным отношениям в экономике разрушил и монополию «Интуриста» по организации туристских путешествий. Туризмом стали заниматься различные коммерческие структуры, что коренным образом изменило его содержание, формы и методы работы по его осуществлению.



### Список литературы

1. Государственный архив Калининградской области (далее – ГАКО). Ф. Р-228 (Калининградский областной совет профессиональных союзов). Оп. 2.
2. ГАКО. Ф. Р-228 (Калининградский областной совет профессиональных союзов). Оп. 3.
3. ГАКО. Ф. Р-153 (Калининградский областной совет по туризму и экскурсиям). Оп. 1.
4. Орлов И.Б., Попов А.Д. Сквозь «железный занавес». Руссо туристо: советский выездной туризм, 1955–1991. М., 2016.

### Об авторе

Анатолий Петрович Костюк — канд. пед. наук, Балтийский федеральный университет им. И. Канта, Калининград.  
E-mail: kostyukanatolii@mail.ru

### About the author

Dr Anatolii Kostiuk, Associate Professor, Immanuel Kant Baltic Federal University, Kaliningrad.  
E-mail: kostyukanatolii@mail.ru