

УДК 502.4

Ю. А. Шидловская

ЭВОЛЮЦИЯ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ЗОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА «КУРШСКАЯ КОСА»

Приводится ретроспективный анализ функционального зонирования как инструмента организации рационального природопользования территории национального парка «Куршская коса» (Калининградская область) с момента его образования по настоящее время. Рассматривается поэтапное изменение состава функциональных зон и доли зон с различным режимом охраны.

This paper presents a retrospective analysis of functional zoning as a tool of environmental management in the Curonian Spit national park (Kaliningrad region) from its establishment to the present day. The author considers gradual changes in the composition of functional areas and the proportion of zones with different protection regimes.

Ключевые слова: Куршская коса, функциональное зонирование, ландшафтно-планировочные исследования, зоны с различными режимами охраны.

Key words: Curonian spit, functional zoning, landscape studies, zones with different protection regimes.

Куршская коса — уникальное для европейской части России природное образование. Незакрепленные растительностью подвижные дюны считаются вторыми по высоте в Европе. Вдоль Куршской косы проходит Беломоро-Балтийский пролетный путь миграции птиц, поэтому не случайно здесь была открыта первая в мире станция кольце-



вания [1; 3; 4; 6]. Государственный природный национальный парк «Куршская коса» образован 6 ноября 1987 г., а еще с 1967 г. здесь был установлен режим заказника [1; 6; 10].

В 2000 г. Куршскую косу включили в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО в номинации «Культурный ландшафт» как пример гармоничного сосуществования природы и человека, как территория, имеющая многочисленные природные и культурные ценности. Этот образовавшийся в результате взаимодействия моря, ветра и деятельности человека и продолжающийся формироваться культурный ландшафт подвергается значительному антропогенному воздействию, и его необратимые изменения могут представлять угрозу для сохранности косы [12].

Общая площадь национального парка – 6621 га. Это самый маленький национальный парк в России. Для сравнения: площадь национально парка «Лосиный остров» на северо-востоке Москвы и ближнего Подмосковья, составляет около 12 тыс. га; площадь НП «Югды ва» – одного из самых больших национальных парков России, расположенного на Северном и Приполярном Урале, – 1 891 701 га [6–8].

Национальные парки относятся к особо охраняемым природным территориям (ООПТ) федерального значения. Основные задачи этой категории ООПТ – сохранение ценных экосистем, мониторинг и научная деятельность, а также развитие экологического просвещения и туризма. Таким образом, перед национальным парком стоят противоречивые цели, совмещение которых возможно только при четком разделении природопользования (хозяйственной деятельности) на специально выделенных участках [11].

Соотношение высокой протяженности границ Куршской косы и ее расчлененность при сравнительно небольшой площади обуславливают уязвимость национального парка, его природные комплексы неустойчивы к внешним воздействиям – так называемый краевой эффект осложняет управление ими и охрану [2].

С целью организации рационального природопользования в пределах ООПТ все виды деятельности должны быть максимально увязаны со свойствами природных комплексов. В границах национальных парков выделяются зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой не предусмотренной Федеральным законом об ООПТ деятельности, и зоны, где ограничивается экономическая и иная деятельность для сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях [11].

В основу функционального зонирования положены ландшафтно-планировочные исследования на основе последовательного изучения территории от стадии рассмотрения природных территориальных комплексов на уровне урочищ и подурочищ до обобщенного анализа всего природного комплекса косы с целью выявления ее уникальности [1; 4].

Первое функциональное зонирование национального парка было проведено с учетом Типового положения о ГПП (1981), на основе ландшафтной карты, опорного плана и комплексной оценки террито-



рии. Используются также «Методические указания по выбору и организации территории ГПНП. Основные положения», разработанные ВНИИ природы в 1986 г., опыт организации государственного лесопарка Литовской ССР «Куршская коса», «Схема планировки территории Куршской косы», разработанная институтом Ленгипрогор в 1984 г. [4]. Функциональное зонирование территории отличается мозаичностью: заповедные, рекреационные, особо охраняемые зоны и зоны хозяйственного назначения чередуются друг с другом. В функциональные зоны включались целые лесные кварталы, и лишь некоторые из них были отнесены к разным зонам по естественному рубежу, а именно по границе крутого склона открытых дюн (см. табл.).

74

**Динамика функционального зонирования национального парка
«Куршская коса» [4; 8 – 10]**

Функциональная зона	Площадь (га)/доля в общей площади (%)			
	1987 [4]	2003 [10]	2008 [9]	2012 [8]
Заповедная	2996/45	783/12	783/12	1413/21
Управляемой охраны (1987); особо охраняемая (2001, 2003, 2008, 2012)	2058/31	3815/57	3815/57	2809/42
Защитный береговой (пляжевый) дюнный вал	272/4	–	–	–
Познавательного туризма	–	388/6	388/6	–
Рекреационная (регулируемого рекреационного использования, 1987)	961/15	1635/25	1284/19	2048/31
Хозяйственного использования (1987) Хозяйственного назначения (2001) Обслуживания посетителей (2008)	334/5	–	351/6	351/5,3
Общее количество зон	5	4	5	4

Изменения социально-экономических условий и политического строя в стране и регионе, разделение управления Куршской косой между двумя странами, рост интереса к уникальным ландшафтам – все это не могло не отразиться на системе управления национальным парком. С учетом природных, историко-культурных особенностей, развития потребностей и природопользования на территории национального парка производились корректировки Положения о парке и вносились изменения в дифференцированный режим охраны [10].

За 25-летний период зонирование претерпевало значительные изменения как качественного, так и количественного характера: при неизменной площади ООПТ общая доля зон, выполняющих защитную и охранную функцию, сократилась с 80 % от общей доли площади ООПТ в 1987 г. до 63 %. При этом произошло перераспределение земель из заповедной зоны в категорию особо охраняемой зоны. Часть земель особой охраны была переведена под рекреационное природопользование.

Первоначальное выделение большой заповедной зоны (при создании национального парка в 1987 г.) носило формальный характер, так как на практике соответствующий режим невозможно было выполнить.



В эту зону были включены самые интересные для осмотра подвижные открытые белые дюны — основная достопримечательность косы, которую нельзя оставить в неизменном виде из-за подверженности дюн ветровой эрозии [10].

Защитный пляжевый донный вал (ЗПДВ) был выделен в особую, отдельную зону — как природно-антропогенное образование экстремально высокой уязвимости, требующее постоянных восстановительных работ. На ЗПДВ допускался только транзитных проход посетителей по специальным мосткам и настилам.

В 1995 г. принят закон «Об особо охраняемых природных территориях», в котором четко определен состав функциональных зон в национальных парках. В функции НП входит не только охрана различных природных компонентов и объектов культурного наследия, но и массовая эколого-просветительская, воспитательная работа, а также экологический туризм [11].

В связи с унификацией функциональных зон новым законодательством зона «Защитный береговой (пляжевый) донный вал» была исключена из зонирования. При разработке нового функционального зонирования, с учетом ценности и уязвимости данного природно-территориального комплекса, одна часть ЗПДВ была отнесена к заповедной зоне, другая — к особо охраняемой. По-прежнему для посетителей предусмотрено (разрешено) передвижение исключительно по настилам, проводятся работы по механическому и биологическому закреплению песков [10].

Зона хозяйственного назначения (зона обслуживания посетителей), включающая в себя земли поселений, оставалась практически неизменной весь период существования национального парка. Зона обслуживания посетителей предназначена для размещения мест ночлега, палаточных лагерей, устройства автостоянок и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей. В зонировании 2003 г. земли поселений были отнесены к рекреационной зоне. Такой подход был обусловлен тем, что образ жизни местного населения так или иначе связан с обслуживанием посетителей национального парка [10].

Площадь рекреационной зоны увеличилась с 15 % общей площади НП в 1989 г. до 31 % в настоящее время. При этом в 2008 г. выделялась зона познавательного туризма, в которую были включены пешеходные маршруты. Зона познавательного туризма предназначалась для организации экологического просвещения и ознакомления посетителей с достопримечательностями национального парка, а рекреационная зона Курильской косы отводилась для организации отдыха в природных условиях. Обустройство зоны ориентировано на прием посетителей и туристов [9].

Действующее функциональное зонирование приведено в соответствии с Положением о национальном парке 2012 г. [8] и выглядит следующим образом.

1. Заповедная зона — для сохранения природной среды в естественном состоянии; в ее границах запрещается осуществление любой



экономической деятельности. В заповедной зоне допускаются научно-исследовательская деятельность, ведение экологического мониторинга, проведение природоохранных, биотехнических и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ. Пребывание на территории заповедной зоны НП граждан, не являющихся работниками Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк "Курская коса"» (далее – Учреждение) или должностными лицами Минприроды России и Росприроднадзора, допускается только при наличии у них разрешений Учреждения или Минприроды России.

2. Особо охраняемая зона – для сохранения природной среды в естественном состоянии; в ее границах разрешены проведение экскурсий и посещение в целях познавательного туризма. В особо охраняемой зоне допускается менее строгий режим охраны, возможны организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов.

3. Рекреационная зона – для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров. В этой зоне допускаются: спортивное и любительское рыболовство; заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд; строительство, реконструкция и эксплуатация гостевых домов и иных объектов инфраструктуры; работы по комплексному обустройству территории.

4. Зона хозяйственного назначения – для деятельности, направленной на обеспечение функционирования Учреждения, жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка. Дополнительно допускается развитие народных и художественных промыслов и связанных с ними видов пользования природными ресурсами, не противоречащих режиму особой охраны; прогон и выпас домашних животных, принадлежащих сотрудникам Учреждения и гражданам, проживающим на территории национального парка, на специально отведенных участках и др. [8; 11].

Границы зон на местности не выделены, но установлены предупреждающие информационные щиты вдоль автодороги и на территории обустроенных объектов инфраструктуры, разрешенных для посещения или стоянки транспортных средств (парковки, пешеходные маршруты, пикниковые места). Периодически наблюдаются нарушения режима особой охраны. Государственный надзор в области охраны и использования территории национального парка осуществляется должностными лицами и отдельными работниками Учреждения, являющимися государственными инспекторами по охране территории национального парка. Производится ежедневное патрулирование территории; в летний период, период массовой посещаемости и пожароопасный период патрулирование территории усиливается. При обнаружении правонарушений инспекторами составляется протокол об административном правонарушении, размер штрафа определяется правовыми актами Российской Федерации, в числе которых КоАП РФ и ГК РФ.



В системе функционального зонирования преобладают территории, предназначенные для охраны природных комплексов и объектов культурного наследия, они составляют 63 % от общей площади НП. На долю территории туристско-рекреационной деятельности приходится 36,3 % территории парка. Туристско-рекреационная деятельность в национальном парке сегодня – преобладающий вид природопользования, оказывающий значительное негативное влияние на изменение природных комплексов.

Выполненный автором анализ изменения функционального зонирования НП показывает, что в процессе управления объектом был проведен обоснованный переход от формального выделения резерватов, поддержание режима которых в текущих условиях национального парка было невозможным, к зонированию, позволяющему оптимально сочетать сохранение природных и историко-культурных комплексов и объектов с растущей туристско-рекреационной деятельностью и хозяйственным использованием территории.

Статус национального парка позволяет организовать действенную охрану природных комплексов, использовать их в научных, просветительских и рекреационных целях. Функциональное зонирование соответствует требованиям федерального законодательства и обеспечивает выполнение основных задач в области сохранения природных комплексов и историко-культурных объектов, организации экологического просвещения и регулируемого туризма. Для обеспечения рационального природопользования необходимы проведение регулярной комплексной оценки геоэкологического состояния природных комплексов и анализ эффективности установленного режима особой охраны.

Список литературы

1. Генеральный план Государственного природного национального парка «Куршская коса». Л., 1989.
2. Иванов А.Н., Чижова В.П. Охраняемые природные территории : учебное пособие. М., 2003. С. 60 – 62.
3. Куршская коса. Культурный ландшафт / В.И. Кулаков, В.А. Паевский, А. А. Соколов [и др.]. Калининград, 2008.
4. Материалы, обосновывающие организацию государственного природного национального парка «Куршская коса». Т. 1, кн. 1: Общая пояснительная записка. М., 1987.
5. Новова Е.Е., Краснов Е.Е. О современном состоянии функционального зонирования национального парка «Куршская коса» // Проблемы изучения и охраны природного и культурного наследия национального парка «Куршская коса» : сборник научных статей. Вып. 5 / сост. О.В. Рыльков, И.П. Жуковская. Калининград, 2007. С. 149 – 161.
6. Национальный парк «Куршская коса» : официальный сайт ФГБУ. URL: <http://park-kosa.ru/> (дата обращения: 18.11.2014).
7. Угра : официальный сайт национального парка. URL: [http:// parkugra.ru/](http://parkugra.ru/) (дата обращения: 20.11.2014).
8. Положение о НП «Куршская коса» / утв. приказом Минприроды России от 09.11.2012 №380. URL: <http://park-kosa.ru/> (дата обращения: 18.11.2014).



9. Положение о национальном парке «Куршская коса». Калининград, 2008.

10. Проект организации и ведения лесного хозяйства национального парка «Куршская коса» Министерства природных ресурсов Российской Федерации. СПб., 2003.

11. Об особо охраняемых природных территориях : федеральный закон Российской Федерации от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ*. Ст. 15 : Режим особой охраны территорий национальных парков. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Шидловская Ю.А., Калина А.А., Поплавская Л.Г., Жуковская И.П. Организация управления единым трансграничным объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО «Куршская коса» // Проблемы изучения и охраны природного и культурного наследия национального парка «Куршская коса» : сборник научных статей. Вып. 9 / сост. И.П. Жуковская. Калининград, 2013. С. 4–9.

Об авторе

Юлия Андреевна Шидловская – начальник научного отдела национального парка «Куршская коса», Калининград.

E-mail: Shidlovskayayulia@gmail.com

About the author

Yulia Shkidlovskaya, Head of the Research Department, Curonian Spit national park, Kaliningrad.

E-mail: Shidlovskayayulia@gmail.com