

УДК 327+351.86(549.1)

А. Н. Махлаюк

РАЗВИТИЕ ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ПАКИСТАНА В XXI ВЕКЕ КАК ЭЛЕМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ СТРАТЕГИИ

82

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия

Поступила в редакцию 17.04.2025 г.

Принята к публикации 14.07.2025 г.

doi: 10.5922/vestnikhum-2025-3-7

Для цитирования: Махлаюк А.Н. Развитие военно-промышленного комплекса Пакистана в XXI веке как элемента национальной военной стратегии // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Гуманитарные и общественные науки. 2025. № 3. С. 82—95. doi: 10.5922/vestnikhum-2025-3-7.

Рассматриваются особенности стратегического планирования в сфере военно-промышленного комплекса Исламской Республики Пакистан. Цель исследования заключается в выявлении основных тенденций развития оборонной промышленности страны, ее проблем и перспектив. Для всестороннего рассмотрения данной проблемы применяется контент-анализ ключевых концептуально-правовых документов, а также гипотеза А.М. Феволдена и К. Тветбротена об эффективности имплементации подобных новаций. Кроме того, изучаются некоторые результаты имплементации практических мер в этом направлении за последние 7–10 лет. Автор приходит к выводу, что Пакистан обращается к сбалансированной политике в сфере военно-промышленного комплекса в условиях политико-экономической нестабильности и проблем, связанных с разработкой собственных образцов вооружений. Кроме того, выявлено, что руководство страны обращается к комплексному подходу, подчеркивающему необходимость наращивания международных контактов для обеспечения трансфера технологий, интеграции частного сектора и повышения финансово-экономической стабильности предприятий.

Ключевые слова: Пакистан, военно-промышленный комплекс, национальная военная стратегия, оборонное планирование

Введение

Развитие собственного военно-промышленного комплекса (ВПК) стало одной из приоритетных задач руководства Исламской Республики Пакистан в XXI в. Широкий спектр угроз безопасности, возможность получения иностранной валюты за счет экспорта вооружений и воен-



ной техники (ВиВТ), а также воплощение идей о достижении технологического суверенитета в значительной степени влияют на данные устремления. Очевидно, что для реализации подобных задач любому государству необходимо провести комплексную работу по разработке стратегии, которая бы определяла основные векторы развития отрасли, принципы политики оборонных закупок, участия частного сектора и т. д. Пакистан не стал исключением, поэтому в последние годы соответствующие подразделения Министерства обороны и правительства активно изучают перспективы развития ВПК и формулируют их в различных концептуально-правовых документах.

В Пакистане на текущий момент отсутствует общедоступный всеобъемлющий документ стратегического характера (по аналогии с Национальной военной стратегией США или «Белыми книгами» КНР, публикуемыми Министерством национальной обороны), где формулируются сугубо военные стратегические цели государства, а также утверждаются основные шаги по их достижению, включая технологический аспект. Стратегическое видение в пакистанских реалиях оказывается разрознено по многочисленным доктринальным, институциональным и служебным публикациям — некоторые из них недоступны стороннему наблюдателю, некоторые частично опубликованы, при этом каждая из них отражает отдельные сферы развивающейся военной стратегии.

Исследование ВПК Пакистана в подобном ключе представляется актуальным в силу практически полного отсутствия в научном поле работ, в которых бы анализировался и оценивался подход руководства страны к стратегии развития данной отрасли через призму официальных документов. Как в России, так и за рубежом (преимущественно в Индии и Пакистане) основной акцент при изучении стратегического видения пакистанских ВС делается скорее на доктринах потенциального применения ядерного оружия [2], тогда как развитие ВПК, производство и применение конвенциональных вооружений отходят скорее на второй план в исследованиях.

Методы и материалы

Для наиболее комплексного анализа процессов, учитывая взаимовлияние военно-промышленного комплекса и обширного круга вопросов политического, экономического и военно-технического характера, автор предлагает использовать термин «национальная военная стратегия» (НВС) применительно к пакистанскому контексту. Использование термина «стратегия» позволяет обратиться к изучению как общего замысла и целей, поставленных правительством, так и конкретных отдельных документов, регламентирующих практические шаги для достижения указанных целей [3, с. 60].

Под термином «национальная военная стратегия», в свою очередь, следует понимать набор концепций и соответствующих документов, в



своей совокупности определяющих стратегические императивы вооруженных сил страны, которые при этом затрагивают все сферы их деятельности: от практико-экономической (расходы бюджета, развитие ВПК, приобретение новых образцов ВиВТ и т.д.) до концептуальной (восприятие внутренних и внешних угроз, стратегии потенциального применения ядерного оружия и т.д.). Подобная трактовка термина позволит получить наиболее полную картину развития стратегической мысли применительно к ВС в Пакистане на современном этапе путем изучения ее отдельных составляющих во взаимосвязи с другими элементами, а также во взаимосвязи концептуального и практического уровней.

ВПК являются неотъемлемой частью НВС, поскольку он, во-первых, составляет ее материально-техническую основу: ВС страны не могут функционировать без материально-технического обеспечения, а во-вторых, находится на стыке видения национальной безопасности, экономики и технологий. НВС не может быть воплощена без видения материально-технического компонента ВС, без оценки необходимых средств для противодействия потенциальным рискам, а также без выделения перспективных технологий.

Кроме того, с целью более детального анализа потенциальной эффективности мер, разрабатываемых правительством Пакистана и, в частности, Министерством обороны в отношении развития ВПК предлагается обратиться к гипотезе норвежских исследователей А.М. Феволдена и К. Тветбротена, представленной в статье «Оборонно-промышленная политика — разумная стратегия безопасности или экономическая ошибка?». Они выявляют несколько основных типов документов, характеризующих политику развития ВПК, например порядок заключения офсетных сделок, процедуры оборонных закупок и т.д., а также мотивировки к их введению [8]. Как полагают авторы, имплементация оборонно-промышленных политик является неэффективной, если их цель исключительно экономическая, однако меры становятся оправданными в более широком контексте обеспечения безопасности государства, когда они направлены, например, на обеспечение надежности цепочки поставок ВиВТ, адаптацию вооружений под локальные особенности и т.д. [8, с. 14]. Данный подход представляется актуальным для анализа ситуации в пакистанском ВПК, поскольку он позволяет разграничить экономические и стратегические цели, поставленные перед этой отраслью промышленности.

Таким образом, в данной статье выявляются основные векторы развития ВПК Исламской Республики Пакистан в XXI в. путем контент-анализа доступных в публичном поле документов концептуально-правового характера. Среди основных можно выделить следующие: Национальная политика в сфере оборонной промышленности (проект), офсетная политика, ежегодные отчеты Министерства оборонной промышленности, доклады комитета по оборонной промышленности Сената Пакистана и иные публично доступные документы.



Основные цели и задачи военно-промышленного комплекса Пакистана

Пакистанское руководство формирует подход к развитию собственного военно-промышленного комплекса на макроуровне в фундаментальном с концептуально-правовой точки зрения законодательном акте от 1973 г., именуемом «Регламент ведения бизнеса» (*англ.* Rules of business). Отдельный параграф в данном акте посвящен деятельности Министерства оборонной промышленности (*англ.* Ministry of Defence Production), созданном в 2004 г. Среди широкого спектра обязанностей можно выделить магистральные векторы развития военной промышленности: проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), координация исследований с гражданскими институтами, локальное производство ВиВТ, разработка политик и рекомендаций в сфере ВПК, а также координация работы различных предприятий [14].

85

Наиболее подробным и целостным документом, характеризующим цели, задачи и необходимые практические шаги для развития пакистанской оборонной промышленности, на сегодняшний день является проект «Национальной политики Пакистана в области оборонного производства» (далее — Политика). О скорой публикации данного проекта сообщалось в отчетах Министерства оборонной промышленности еще в 2021 г. [18; 19], однако публично доступен он стал только в 2024 г. [7].

В результате анализа проекта Политики можно выделить ключевые стратегические направления и особенности развития оборонной промышленности, которые по большей части находятся во взаимосвязи с основными факторами, сдерживающими развитие, поэтому ниже предлагается рассмотреть их в совокупности.

Основной стратегической целью можно считать локализацию, или «индигенизацию»¹, производства, а также постепенное достижение технологического суверенитета. Политика подчеркивает необходимость сокращения зависимости от импорта вооружений за счет локализации производства, при этом особое внимание уделяется потребности в наращивании трансфера передовых технологий от дружественных государств. Такой акцент обусловлен прежде всего тем, что на текущий момент Пакистан значительно отстает в плане технологического развития. С другой стороны, частой проблемой при попытке получить технологии оказывается нежелание даже дружественных государств передавать некоторые из них в силу политического давления со стороны третьих стран или из-за снижения рентабельности собственной промышленности [13]. Как видно из официальных сообщений, пакистанская сторона активно контактирует с главными донорами технологий по масштабированию связей [17], и, вероятно, данные контакты будут только наращиваться в свете выхода Политики.

¹ Данный термин активно применяется в контексте как Пакистана, так и Индии и является синонимом термина локализация.



В последние годы пакистанская экономика находилась в состоянии тяжелого кризиса, обусловленного последствиями пандемии, природными катаклизмами, небольшой базой накоплений и т. д. [1, с. 48]. Ситуация усугубилась политическим кризисом, связанным с изменениями в правительстве в результате вотума недоверия на тот момент премьер-министру Имрану Хану [4]. Эти процессы оказали значительное влияние, в частности, на военно-промышленный комплекс. Осознавая весь спектр проблем, как следует из Политики и иных стратегических документов, государственным предприятиям была поставлена задача в виде выхода на самообеспечение путем получения иностранной валюты и постепенной коммерциализации за счет экспорта и развития новых направлений, в том числе, как будет показано далее, разработки продукции двойного назначения [7, с. 17]. Таким образом, Пакистан стремится к тому, чтобы позиционировать себя как одного из активных экспортеров вооружений, для чего также вводит дополнительные меры поддержки, включая упрощение экспортных процедур, организацию оборонной выставки IDEAS в Карачи раз в два года и т. д. [7, с. 8].

Тем не менее экспортные амбиции сталкиваются со значительной проблемой в виде получения необходимых международных сертификатов и обеспечения необходимого качества продукции. Так, например, зарубежные заказчики (Мьянма и Нигерия) истребителей JF-17 пакистано-китайской разработки выявили большое число поломок во время эксплуатации [10], что, в свою очередь, привело к определенному напряжению в отношениях между странами. Для решения подобных проблем Политика также предлагает имплементировать ряд шагов за счет модернизации производственной базы основных государственных предприятий, а также внедрения международных стандартов качества (ISO, MILSTD) и ужесточения контроля при производстве [7, с. 25].

Кроме того, в качестве дополнительного экономического инструмента, направленного на развитие ВПК и сохранение собственного бюджета, пакистанское руководство использует офсетные сделки при импорте ВиВТ из зарубежных государств [7, с. 13]. Основная цель такой политики — обеспечить экономические и технологические выгоды для страны за счет обязательств иностранных поставщиков. О том, что этому вектору уделяется особое внимание, свидетельствует отдельно разработанный еще в 2014 г. документ, посвященный особенностям проведения офсетных сделок. Этот инструмент противодействия негативному эффекту от импорта ВиВТ на локальную промышленность является достаточно распространенным в мировой практике и при этом одним из самых спорных. А.М. Феволден и К. Тветбротен отмечают, что при заключении офсетных сделок поставщики чаще всего прибегают к завышению итоговой цены контракта, чтобы покрыть расходы на обязательные инвестиции в промышленность страны получателя [8, с. 9]. В пакистанском контексте эта мера имеет значительные преимущества с точки зрения наращивания производственных возможностей внутри страны, но, с другой стороны, существует ряд потенциальных рисков в виде завышения цены контракта, невозможности осуществить производство или реализации офсетных обязательств за счет нематери-



альной компенсации (например, обучение местного персонала). Индийский пример имплементации схожей офсетной политики демонстрирует, что крупные поставщики по примеру французской *Rafale* могут найти пути обхода выполнения обязательств [5].

Еще одним критически важным направлением для оборонной промышленности является развитие человеческого капитала. В последние годы Пакистан сталкивается с масштабным оттоком квалифицированных кадров, что затрудняет проведение исследований и разработок внутри страны [11]. Соответственно, для решения этой проблемы в сфере ВПК Политика предусматривает более активную интеграцию высших учебных и научных заведений в НИОКР и совместные проекты, а также создание программ подготовки специалистов в области перспективных технологий (прежде всего в сфере искусственного интеллекта, БПЛА и 3D-печати) [7, с. 16].

Не менее важным вектором развития пакистанского ВПК является наращивание государственно-частного партнерства в этой сфере [7, с. 18]. На текущий момент предприятия государственного сектора доминируют в отрасли, а доля частных игроков оказывается практически ничтожной. Политика декларирует изменение этого подхода с целью большей интеграции частного сектора в процесс разработки и производства ВиВТ. Документ предусматривает большой набор шагов, в том числе налоговые послабления, субсидии, упрощение ведения бизнеса и т. д. В первую очередь, безусловно, пакистанское руководство заинтересовано в частных инвестициях и проведении НИОКР за счет средств частных предприятий. На текущий момент частные компании оказываются достаточно слабыми, поэтому о крупных инвестициях с их стороны говорить сложно, однако можно ожидать, что пакистанский бизнес последует за индийской моделью, где крупнейшие конгломераты запускают подразделения, направленные на разработку ВиВТ.

Некоторые другие подробности и формулировки касательно целей и задач пакистанского ВПК раскрываются в публикациях Министерства оборонной промышленности — отчетах о работе за определенный период (один или два года). Они начали публиковаться с началом работы правительства Имрана Хана в 2018 г. В последние несколько лет в документах присутствует наиболее точная и всеохватывающая формулировка относительно задач Министерства оборонной промышленности и ВПК Пакистана, которая во многом пересекается с тем, что декларируется в Политике, однако имеет некоторые особенности:

- «модернизировать предприятия госсектора, чтобы удовлетворять потребности ВС, в том числе по доступным ценам;
- обеспечить устойчивый рост частного сектора оборонной промышленности;
- добиться оптимальной самообеспеченности за счет НИОКР, трансфера технологий, развития компетенций;
- минимизировать нагрузку на бюджет за счет получения / накопления иностранной валюты от экспорта ВиВТ и импортозамещения;



- придать ускорение экономике государства посредством индустриализации и создания рабочих мест;
- оптимизировать процедуры для легкости ведения бизнеса» [19, с. 5].

В данном отчете раскрывается важная характеристика целей пакистанской оборонной промышленности: необходимо достичь не полной самодостаточности в сфере производства вооружения, а «оптимальной», то есть такой, которая позволит наиболее эффективно функционировать и удовлетворять потребности собственных ВС, а также экспортные амбиции. Схожая формулировка присутствует и в Национальной политике Пакистана в области оборонного производства, однако в ней речь идет не об «оптимальной» самодостаточности, а о промышленности, которая будет обеспечивать «нужды страны и развивать экспортный потенциал» [7, с. 5]. Можно полагать, что использование определения «оптимальная» дает руководству больше пространства для маневра, поскольку не ставит перед собой невозможные цели и показатели.

Отдельно в данном отчете прописаны цели пакистанского ВПК, которые заключаются в потребности сформировать «самостоятельную и самообеспечивающуюся» оборонную промышленность [19]. Для обеспечения первой цели, как пишут авторы, необходимо «оживление государственного сектора оборонной промышленности; рост частного сектора; постепенная индигенизация через НИОКР, трансфер технологий, компенсационные сделки, развитие человеческих ресурсов» [19]. Под оживлением госсектора подразумевается необходимость выхода предприятий на финансовую эффективность, поскольку на текущий момент большая их часть остается зависимой исключительно от оборонных закупок и выделения средств из оборонного бюджета страны [18, с. 2]. Что касается самообеспечения, то этот термин означает возможность предприятий реализовывать проекты за средства вне оборонного бюджета государства. Для достижения этой цели, согласно отчету, равно как и Политике, необходимо расширить экспортные возможности Пакистана, а также провести корпоратизацию [19, с. 5].

Интересно отметить, что отчеты и Политика используют различные термины и подходы относительно возможностей получения дополнительной прибыли. Если в Политике акцент делается на коммерциализацию, которая заключается не только в формировании коммерческих предприятий на базе государственных, но и в привлечении частных игроков в создание коммерчески выгодных образцов ВиВТ, то в отчетах речь прежде всего идет о корпоратизации государственных предприятий, а именно выделении отдельного коммерческого подразделения с целью разработки и продажи продукции двойного или невоенного назначения.

Особый акцент на «оживление» госсектора, индигенизацию и трансфер технологий свидетельствует о стремлении снизить зависимость от импорта, но с опорой на прагматичные механизмы, такие как офсетные сделки и привлечение внешнего капитала. В то же время экс-



портная ориентация и корпоратизация указывают на попытки интегрировать ВПК в национальную экономику, превратив его в источник валютных поступлений и новых рабочих мест.

Таким образом, Пакистан пытается найти баланс между самодостаточностью в сфере ВПК (прежде всего обеспечить удовлетворение нужд своих ВС) и экономической целесообразностью (снижение бюджетной нагрузки через наращивание экспорта и локализацию). Успех этой стратегии будет зависеть от устранения основных сдерживающих факторов, а именно технологической недооснащенности, отсутствия квалифицированных кадров, развития частного сектора и т.д.

Важно отметить, что Пакистан не ставит перед своей военной промышленностью глобальных и невыполнимых целей, признает и анализирует большой объем недостатков, которые и пытается устранить за счет имплементации стратегий, указанных в проанализированных выше концептуально-правовых документах. Если сравнивать с индийским опытом разработки стратегий развития ВПК и завышением целевых значений [9, с. 251], то можно говорить о том, что пакистанская стратегия представляется достаточно сбалансированной и в кратко- и среднесрочной перспективах реалистичной и выполнимой.

Аэрокосмическая отрасль как один из ключевых векторов развития

Отдельные векторы развития отраслей внутри пакистанского ВПК разрабатываются в рамках отчета комитета по оборонному производству Сената Пакистана от 2021 г., посвященному обсуждению стратегии госпредприятий по финансовому самообеспечению. Однако этот документ интересен по другой причине: в него также включен проект «Видения аэрокосмической отрасли — 2030», которая опубликована только в формате приложения к указанному докладу и нигде более.

Доклад оказывается весьма интересным источником информации о планах развития с концептуально-политической точки зрения. В нем предлагается так называемая «матрица 10 стратегий», которые необходимо применить для достижения целей в 1 млрд долл. США дохода на внутреннем рынке к 2030 г., а также создания 200 тыс. рабочих мест и интеграции Пакистана в международный рынок в данной сфере [15]. Среди упомянутых десяти стратегий особо выделяются следующие:

- коммерциализация предприятий;
- повышение эффективности регуляторных органов;
- инвестиции в НИОКР и индигенизацию;
- развитие производственных линий и цепочки поставок в качестве поставщиков первого и второго уровней для западной аэрокосмической промышленности [15, с. 13];

Так, на политическом уровне закладываются весьма амбициозные планы, которые планируется реализовать к 2030 г. Интересен тот факт, что правительство Пакистана рассматривает гражданское и военное направления аэрокосмической отрасли неразрывно друг от друга и



предлагает развивать их в совокупности. Прежде всего это обусловлено структурой предприятия *Pakistan Aeronautical Complex* (РАС), в рамках которого есть и гражданское направление. Во-вторых, синергия гражданских и военных предприятий выступает одним из перспективных направлений, поскольку позволит вовлечь больший объем частных инвестиций и объединить усилия достаточно крупных игроков, особенно в контексте выстраивания базы для проведения технического обслуживания и ремонта.

Именно техническое обслуживание и ремонт гражданских и военных воздушных судов являются одним из фокусов аэрокосмической промышленности Пакистана — через наращивание компетенций в данной сфере в перспективе проще выйти на более широкие возможности в сфере разработки и производства непосредственно воздушных судов. Кроме того, авторы доклада выделяют обратную разработку как один из важнейших этапов по развитию собственного производства [15].

Некоторые аспекты реализации установленных инициатив предприятиями госсектора

Отдельно в отчетах Министерство оборонной промышленности подробно описывает инициативы, которые уже были предприняты предприятиями госсектора или находятся на стадии реализации. Подобные параграфы присутствовали во всех отчетах, кроме первого, поэтому далее рассматриваются документы за 2018—2020 гг., 2018—2021 гг. и 2021—2022 гг., через призму изучения которых можно на более глубоком уровне проследить как основные тренды развития крупнейших госкомпаний, так и реализацию рекомендаций, предложенных ранее.

Оборонное предприятие *Heavy Industries Taxila* (НПТ) является одним из наиболее уникальных примеров с точки зрения тенденций пакистанского ВПК. Согласно отчетам Министерства, предприятие должно было провести реструктуризацию путем создания коммерческого подразделения (получило наименование *Margalla Heavy Industries Limited*) для внутреннего и внешнего рынков [16, с. 3; 18, с. 7]. Очевидно, что цель такой реструктуризации — попытка в перспективе облегчить финансовую нагрузку на бюджет страны путем формирования дополнительного собственного бюджета у предприятия, который может быть использован в том числе для проведения НИОКР и локализации определенных комплектующих. Эта инициатива соответствует задаче Министерства, заключавшейся в получении иностранной валюты путем экспорта ВиВТ.

Кроме того, как сообщалось в СМИ, новая структура предприятия позволит проще создавать совместные предприятия с локальными и зарубежными компаниями, а коммерческая деятельность даст возможность осуществлять продажи техники по типу джипов, грузовиков и пр., что постепенно приведет к заявленной цели по самообеспечению [12]. В более позднем отчете также сообщается о модернизации производственных мощностей предприятия, а также мощностей для прове-



дения НИОКР, включая новые договоренности о передаче технологий от Китая по танку VT-4¹ [19, с. 29]. Также отмечаются успехи предприятия по локализации производства запасных частей (около 27 тыс. деталей начали производиться внутри страны, в том числе за счет участия частных компаний) [19, с. 29].

Прочие государственные предприятия пакистанского ВПК имеют схожие направления развития — большинство из них только к 2021–2022 гг. начали добиваться финансовой стабильности, о чем свидетельствуют многочисленные упоминания о необходимости улучшения операционной деятельности, выхода на самообеспечение и т. д. [18, с. 4]. Более того, предполагается, что значительные финансовые активы данные предприятия будут получать за счет экспорта своей продукции. Это касается прежде всего следующих предприятий: *Pakistan Aeronautical Complex*, *Pakistan Ordnance Factories*, *Heavy Industries Taxila* [18, с. 4–6]. Для этих же предприятий Министерство также отмечает необходимость текущего проведения работ по модернизации производственных мощностей, что вкупе с пересмотром подхода к оценке качества продукции косвенно говорит о низком качестве или неактуальности ряда производимых ВиВТ [18, с. 4–6].

Особняком стоит предприятие *National Radio Telecommunication Corporation* (NRTC), которое во всех отчетах позиционируется как эталонное для отрасли как с финансовой, так и с инфраструктурной точек зрения [19, с. 33]. Равно как и для НИТ, NRTC в контексте пандемии коронавируса обратилось к созданию потребительских товаров по типу аппаратов ИВЛ, также в планах присутствовала сборка смартфонов и ноутбуков в Пакистане [18, с. 4]. Производство и последующая продажа продукции через коммерческое подразделение, очевидно, также можно выделить как один из основных трендов развития отрасли, который на текущем этапе позволяет предприятиям выйти на приемлемый уровень финансовой стабильности, позволяющей проводить дополнительные НИОКР, модернизировать производственные мощности и т. д.

Подводя итог изучению отчетов, следует отметить, что пакистанские государственные органы и предприятия достаточно открыто информируют общественность о своих достижениях. Несмотря на то что некоторые формулировки оказываются абстрактными (например, «Полная финансовая устойчивость верфи Карачи была достигнута за последние два года при погашении всех предыдущих убытков» [18, с. 5]), значительная часть информации позволяет достаточно точно определить актуальное состояние отрасли. Можно выделить следующие основные тенденции:

- Предприятия государственного сектора остаются крупнейшими и практически единственными игроками военной промышленности Пакистана. Актуальная ситуация до некоторой степени схожа с тенденциям конца XX в. в Индии до либерализации отрасли. Безусловно, сей-

¹ Китайский основной боевой танк, получивший также наименование MBT-3000, является новой версией производимого на мощностях НИТ MBT-2000.



час имеют место попытки привлечь частных игроков, однако их уровень и технические возможности на текущий момент представляются недостаточными для того, чтобы располагать видимой долей на рынке.

- Имеет место схожая у многих предприятий тенденция к финансированию путем создания коммерческих подразделений, которые работают на экспорт, в том числе для частных заказчиков.

- Информация об активной модернизации производств предприятий госсектора косвенно свидетельствует о низком уровне существующей производственной базы.

- Судя по годовым отчетам, Пакистан не ориентирован на жесткие политики с точки зрения запрета на импорт определенных типов ВиВТ, а стремится к постепенной локализации производства по большей части за счет международного сотрудничества в форме трансфера технологий, тогда как непосредственно собственные разработки являются скорее «дополнительным» направлением для многих предприятий.

Заключение

Сформулированные пакистанским руководством основные цели и задачи оборонной промышленности отражают структурный подход к развитию ВПК. Он совмещает в себе как необходимость достижения обеспечения ВС передовыми видами ВиВТ, так и попытки достичь экономической эффективности, чтобы избежать нерационального расходования бюджета. Однако перед этой отраслью остается большой круг проблем, стратегии решения которых, как было показано в рамках анализа, также разрабатываются.

Кроме того, очевидно, что одним из приоритетов Пакистана является расширение международного сотрудничества. В первую очередь это касается стран-поставщиков технологий, а также поиска новых экспортных направлений. Соответственно, есть основания полагать, что внешний фактор оказывается одной из ключевых детерминант не только стратегии развития ВПК, но и национальной военной стратегии страны.

Таким образом, пакистанский ВПК на сегодняшний день не обращается к резким переменам и реформам. Напротив, первоочередной задачей становится внедрение необходимых технологий и финансовая стабильность производств, чтобы полученная прибыль могла идти на дополнительные НИОКР, а также модернизацию производственных мощностей. Более того, на сегодняшний день Пакистан не стремится в краткие сроки создавать только конечные продукты, но аккумулирует технологические компетенции за счет трансфера технологий, обратной разработки и инвестиций в собственные НИОКР. Коммерциализация предприятий, особенно NRTC, HIT и PAC, которые начинают постепенно предлагать достаточно широкий спектр продукции для частных клиентов, а также на экспорт, — перспективное направление, которое в средне- и долгосрочной перспективе вкупе с отсутствием иных финансовых проблем принесет свои дивиденды.

К сожалению, в силу закрытого характера отрасли отсутствуют точные цифры объема производства ВиВТ в Пакистане. Например, иссле-



дование Стокгольмского института изучения проблем мира отмечает, что присутствуют большие сомнения «в корректности» показателей предприятий госсектора [6, с. 30]. В отличие от Индии они не публикуют в открытом доступе годовые отчеты, однако ввиду проведения реформ, направленных на коммерциализацию, возможно, появятся отчеты для потенциальных или существующих инвесторов.

С точки зрения гипотезы А. М. Феволдена и К. Тветбротена можно заключить, что стратегия Пакистана на текущий момент является экономически сбалансированной, а также отвечает интересам национальной безопасности за счет акцента на оптимальную локализацию и оснащение ВС необходимыми типами ВиВТ. Несмотря на это, в пакистанских реалиях возможно возникновение экономических факторов, которые будут сдерживать развитие ВПК, разработанное в рамках проанализированных документов. Прежде всего это нерациональная или ненадлежащая реализация офсетных сделок при закупке вооружений из других государств. Кроме того, экономические пертурбации в стране могут оказать значительное влияние на идеи о коммерциализации предприятий.

Данное исследование может быть продолжено в рамках большого числа направлений. Одними из приоритетных можно выделить компаративный анализ с аналогичными стратегиями других стран глобального Юга, в первую очередь с индийскими; более детальное изучение механизмов государственно-частного партнерства в сфере ВПК, а также международного аспекта.

Список литературы

1. Белокреницкий В. Я. Экономико-политический кризис в Пакистане: социальные причины и возможности выхода // Россия и мир: научный диалог. 2023. №4. С. 36–49.
2. Зайцев М. С. Сравнительный анализ военных доктрин Индии и Пакистана // Сравнительная политика. 2018. Т. 19, №3. С. 14–25.
3. Кононов Л. А. Роль официальных документов: концепций, доктрин и стратегий в политическом управлении Российской Федерации // Право и современные государства. 2017. №2. С. 55–66.
4. Махлаюк А. Н. По второму кругу: динамика политической нестабильности в Пакистане. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/po-vtoromu-krugu-dinamika-politicheskoy-nestabilnosti-v-pakistane/> (дата обращения: 20.03.2025).
5. Banerjee A. What Are the Offset Violations For Which Dassault & MBDA Earned GOI's Wrath? URL: <https://www.iadb.in/2022/01/30/what-are-the-offset-violations-for-which-dassault-mbda-earned-gois-wrath/> (дата обращения: 20.03.2025).
6. Beraud-Sudreau L, Liang Xiao, Wezeman S. T., Sun Ming. Arms Production Capabilities in the Indo-Pacific Region. Measuring Self-reliance. Stockholm, 2022.
7. Draft National Defence Production Policy. URL: <https://modp.gov.pk/Sitelimage/Downloads/DP%20Policy.pdf> (дата обращения: 20.03.2025).
8. Fevolden A. M., Tvetbråten K. Defence industrial policy – a sound security strategy or an economic fallacy? // Defence Studies. 2016. Vol. 16, №2. P. 176–192.
9. Likhachev K. A., Makhilaiuk A. N. Major Factors that Impede Reforms in India's Military-Industrial Complex in 2014–2023 // Vestnik of Saint Petersburg University. Asian and African Studies. 2024. Vol. 16, №1. P. 247–263.



10. *Myanmar angry with Pakistan over 'unfit' fighter jets supplied by Islamabad*: Report. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/myanmar-angry-with-pakistan-over-unfit-fighter-jets-supplied-by-islamabad-report/articleshow/103335997.cms?from=mdr> (дата обращения: 20.03.2025).
11. *Pakistan sees continued exodus of skilled workforce amid economic woes*. URL: <https://www.pakistantoday.com.pk/2024/07/03/pakistan-sees-continued-exodus-of-skilled-workforce-amid-economic-woes/> (дата обращения: 20.03.2025).
12. *Pakistan to corporatise Heavy Industries Taxila*. URL: <https://www.janes.com/defence-news/news-detail/pakistan-to-corporatise-heavy-industries-taxila> (дата обращения: 20.05.2025).
13. *Partow A. Pakistan's Defense Industries; Obstacles and Future Prospect*. URL: <https://www.iess.ir/en/analysis/3835/> (дата обращения: 20.03.2025).
14. *Rules of Business, 1973*. URL: <https://moitt.gov.pk/SiteImage/Misc/files/%5BROB%20amended%20upto%204th%20April%2C%202018.pdf> (дата обращения: 20.03.2025).
15. *Special Report of The Senate Standing Committee On Defence Production Regarding Developing a Mechanism On How To Make Defence Production Units Financially Self-Sustaining As Reported By The Sub-Committee On Defence Production*. URL: https://senate.gov.pk/uploads/documents/1616135503_819.pdf (дата обращения: 01.04.2025).
16. *Three years performance report*. URL: <https://modp.gov.pk/SiteImage/Publication/Three%20Years%20Performance%20Report%20MODP.pdf> (дата обращения: 20.03.2025).
17. *Turkiye, Pakistan to establish joint factory for production of KAAN fighter jet*. URL: <https://www.middleeastmonitor.com/20250122-turkiye-pakistan-to-establish-joint-factory-for-production-of-kaan-fighter-jet/> (дата обращения: 20.03.2025).
18. *Two years performance report*. URL: <https://modp.gov.pk/PublicationDetail/NjFkNTYwODAtODI2OC00YzVILTkwZDgtZTQ2OWNkNzUyYjA5> (дата обращения: 20.03.2025).
19. *Year Book 2021 – 22*. URL: <https://www.modp.gov.pk/PublicationDetail/Yjc2NmM2ZjgtMDRkMC00ZTNiLTgwMTMtNTA2YjkyNWYyNGJm> (дата обращения: 20.03.2025).

Об авторе

Артур Николаевич Махлаюк — асп., Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия.

E-mail: amah366@gmail.com

ORCID: 0000-0003-0498-8274

A.N. Makhlaiuk

DEVELOPMENT OF THE MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX OF PAKISTAN IN THE 21st CENTURY AS AN ELEMENT OF THE NATIONAL MILITARY STRATEGY

Saint Petersburg State University, Saint Petersburg, Russia

Received 17 April 2025

Accepted 14 July 2025

doi: 10.5922/vestnikhum-2025-3-7

To cite this article: Makhlaiuk A.N., 2025, Development of the military-industrial complex of Pakistan in the 21st century as an element of the national military strategy, *Vestnik of Immanuel Kant Baltic Federal University. Series: Humanities and social science*, №3. P. 82 – 95. doi: 10.5922/vestnikhum-2025-3-7.



The article examines the specific features of strategic planning in the military-industrial complex of the Islamic Republic of Pakistan. The aim of the study is to identify the main trends in the development of the country's defense industry, its problems, and prospects. To provide a comprehensive analysis of the issue, content analysis of key conceptual and legal documents is applied, as well as the hypothesis of A. M. Fewolden and K. Toetbrotten regarding the effectiveness of implementing such innovations. In addition, certain results of the implementation of practical measures in this area over the past 7–10 years are studied. The author concludes that Pakistan is pursuing a balanced policy in the field of the military-industrial complex under conditions of political and economic instability and challenges related to the development of its own models of weapons. Furthermore, it is revealed that the country's leadership adopts a comprehensive approach, emphasizing the need to strengthen international contacts to ensure technology transfer, integrate the private sector, and enhance the financial and economic sustainability of enterprises.

Keywords: Pakistan, military-industrial complex, national military strategy, defense planning

The author

Artur N. Makhlaiuk, PhD Student, Saint Petersburg State University, Saint Petersburg, Russia.

E-mail: amah366@gmail.com

ORCID: 0000-0003-0498-8274