

*Т. В. Касимова*

**КОНЦЕПЦИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕТОДОЛОГИИ  
УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ ЭКСКЛАВНОГО РЕГИОНА  
НА ОСНОВЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОГРАММИРОВАНИЯ**

*Рассмотрена концепция совершенствования методологии управления экономикой эксклавного региона на основе инвестиционного программирования. Предложен методический подход к совершенствованию управления инвестиционным программированием в целях обеспечения устойчивого социально-экономического положения региона.*

*This article considers the concept of improving the methodology of management of exclave region's economy on the basis of investment programming. The author suggests a methodological approach to improving investment programming management in order to ensure a sustainable socio-economic situation in the region.*

**Ключевые слова:** эксклавный регион, управление экономикой региона, инвестиционные процессы, инвестиционное программирование.

**Key words:** exclave region, management of regional economies, investment processes, investment programming.



В современных условиях все большее значение приобретает региональный принцип управления, что обусловлено развитием территориальных экономических систем на основе рыночного саморегулирования. Важнейшим потенциалом роста экономики и развития региона обладает инвестиционная составляющая и собственно региональная инвестиционная политика. Среди средств ее реализации наибольшее развитие получил программно-целевой метод, используемый в процессе инвестиционного программирования.

Инвестиционное программирование в целом позволяет задавать качественно новую направленность инвестициям и способствует их притоку в «точки» устойчивого роста социально-экономической системы, что особенно важно для специфических территорий РФ. Вследствие этого дальнейшее развитие методологических основ регионального инвестиционного программирования стало весьма актуальным направлением научной деятельности. Данная проблема приобретает наибольшую значимость применительно к эксклавному региону в связи с высокой зависимостью темпов воспроизводства региональной экономики от уровня инвестиционной активности и в целом от эффективности процесса привлечения инвестиций.

Проведенный анализ и обобщение факторов и условий реализации региональной инвестиционной политики позволили определить место и роль регионального инвестиционного программирования в управлении регионом (рис. 1).

При исследовании подходов к особенностям регионального инвестиционного программирования автором было уточнено понятие региональной инвестиционной программы: *региональная инвестиционная программа* – система взаимосвязанных и взаимообусловленных между собой по содержанию, срокам, ресурсам, исполнителям инвестиционных проектов и мероприятий организационно-экономического, нормативно-правового и иного характера, направленных на реализацию целостной региональной инвестиционной и структурной политики в соответствии с потребностями расширенного воспроизводства.

В этом определении подчеркивается содержательная сторона понятия как инструмента развития инвестиционной и структурной составляющих в рамках направлений региональной экономической политики.

На основе обобщения методологических аспектов регионального инвестиционного программирования выделены этапы процесса разработки региональной инвестиционной программы, на каждом из которых рассмотрены методические особенности и подходы к решению поставленных задач. Предложено выделять следующие принципиальные этапы:

- формирование и разработка концептуальных основ инвестиционного программирования (концепция и стратегия);
- разработка региональной инвестиционной программы как инструмента региональной инвестиционной политики;
- разработка основных механизмов реализации мероприятий и действий, запланированных в инвестиционной программе;
- ресурсное обеспечение, риски и контроль за реализацией инвестиционной программы.

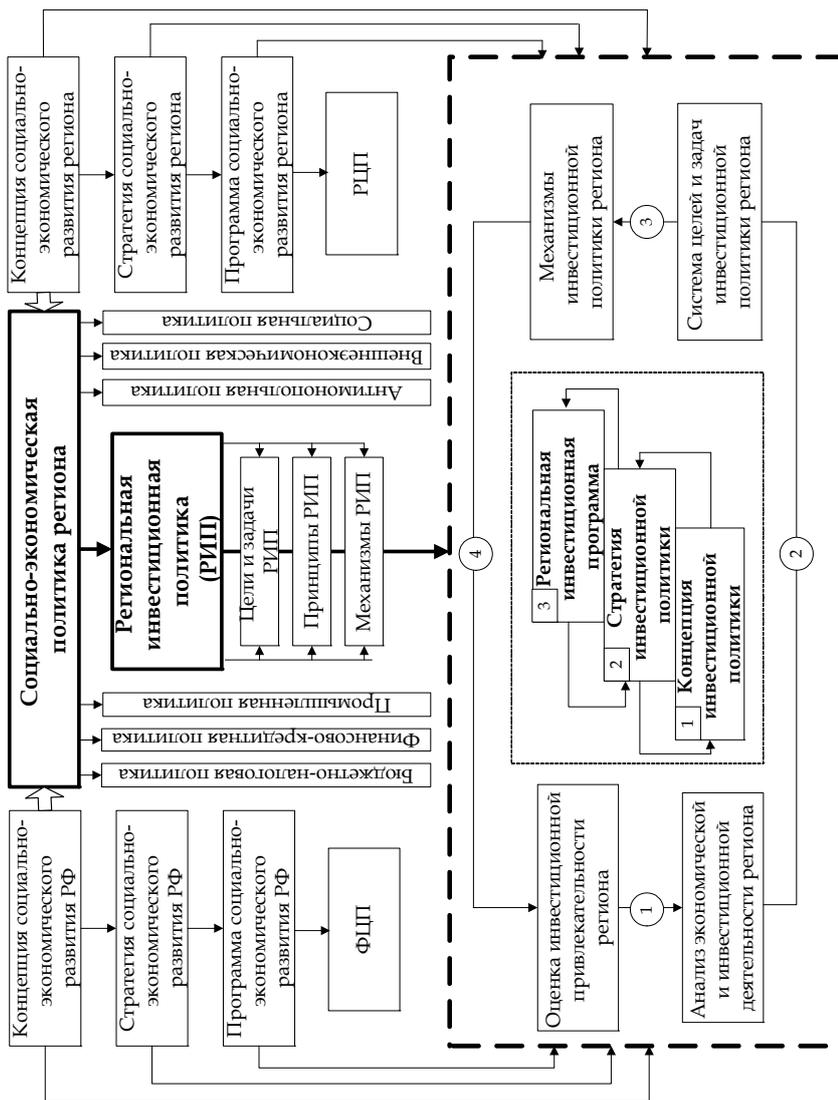


Рис. 1. Формирование региональной инвестиционной политики (по собственным разработкам автора)



Анализ методических особенностей регионального инвестиционного программирования, разработки и реализации инвестиционных программ позволил установить, что в целом методология учитывает проблематику экономического программирования, однако требует ориентации на специфику региональной инвестиционной политики и управления инвестиционной деятельностью на региональном уровне. Это дало возможность обосновать необходимость развития теоретико-методологических основ инвестиционного программирования применительно к эксклавному региону.

В силу специфического геополитического положения Калининградская область играет особую роль в обеспечении национальных интересов России в Балтийском регионе и Европе в целом. Соответственно постановка задачи совершенствования методологии управления экономикой эксклавного региона на основе инвестиционного программирования должна отвечать основным положениям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. и стратегическим интересам развития Калининградской области в Северо-Западном федеральном округе РФ.

На наш взгляд, совершенствование методологии управления экономикой региона на основе инвестиционного программирования обуславливает необходимость системного представления и разработки концептуальной модели внедрения и развития инвестиционного программирования в управлении экономикой эксклавного региона.

Разработка региональной инвестиционной программы охватывает такие этапы, как формулирование концептуальных основ инвестиционного программирования; собственно разработка региональной инвестиционной программы с включением инвестиционных проектов, инвестиционных предложений и системы мероприятий по инвестиционному развитию региона; разработка основных механизмов реализации мероприятий и действий, ресурсное обеспечение, риски и контроль за реализацией инвестиционной программы. Успешная ее разработка и реализация определяется степенью готовности региона к использованию данного инструмента в региональной инвестиционной политике.

В основе разработки региональной инвестиционной программы лежит понятие региональной инвестиционной политики, инструментом реализации которой она и является. Опираясь на представленную в работе схему формирования региональной инвестиционной политики (см. рис. 1), можно предложить методику построения региональной инвестиционной программы (рис. 2).

На первом этапе концептуально-структурного анализа создается базис для последующего решения проблем управления инвестиционной деятельностью и обеспечения эффективного привлечения инвестиций. Во-первых, проводится критический анализ целей и задач инвестиционной политики, их согласованности, непротиворечивости и преемственности, соответствия региональной политике в целом. Во-вторых, оценивается эффективность предпринимаемых мер в области стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности. В-третьих, выявляются проблемы в инвестиционном развитии, которые впоследствии составят структурный каркас региональной инвестиционной программы в процессе целеполагания.



Рис. 2. Процесс построения региональной инвестиционной программы в управлении развитием эксклавного региона

На втором этапе программно-проектной разработки выполняются все требования и определяется логическая последовательность этапов формирования программы в соответствии с программно-целевым методом.



Исключение составляет отбор инвестиционных проектов в составе региональной инвестиционной программы. Отбор и экспертизу проектов предлагаем осуществлять на основе методики, учитывающей построение интегрального показателя эффективности применительно к особенностям эксклавного региона.

Группировку инвестиционных проектов нужно осуществлять по критерию их целевой направленности и значимости — это будет определять специфику расчета показателя эффективности и последующий отбор проектов в региональную инвестиционную программу: социальные инвестиционные проекты, в результате реализации которых создаются общественно значимые блага; инфраструктурные инвестиционные проекты по созданию объектов, направленных на формирование и развитие экономической инфраструктуры; коммерческие инвестиционные проекты, способствующие стимулированию деловой и инвестиционной активности в регионе.

На третьем этапе проводится оценка эффективности результатов, полученных в ходе реализации инвестиционной программы, а также в целом анализируется система индикаторов социально-экономического развития, которые изменяются посредством выполнения задач и достижения целей инвестиционного развития. Разработана система показателей, фиксируемая в результате мониторинга региональной инвестиционной программы и отражающая эффективность управления регионом на основе инвестиционного программирования:

- показатели оценки эффективности региональной инвестиционной программы;
- показатели оценки изменений инвестиционной сферы региона: институциональные, инфраструктурные и организационно-экономические условия привлечения инвестиций;
- показатели оценки прямого и косвенного регионального эффекта в результате изменений в инвестиционной сфере, которые включают индикаторы состояния социально-экономической сферы региона.

В ходе внедрения инвестиционного программирования в управление экономикой эксклавного региона важная роль принадлежит методическому обоснованию процесса привлечения инвестиций в новых условиях и оценке целесообразности использования региональных инвестиционных программ.

Алгоритм применения инвестиционного программирования в управлении экономикой эксклавного региона представлен на рисунке 3.

Условно процесс управления экономикой на основе разработки и реализации инвестиционной программы сводится к решению задачи по достижению стратегических целей развития региона посредством активизации инвестиционной деятельности и формированию благоприятного инвестиционного климата. Следует отметить, что важным этапом в алгоритме применения инвестиционного программирования становится оценка целесообразности решения выявленных проблем. В составе модифицированной методики выделяется три этапа: построение иерархии проблемы; проведение парных сравнений и построение соответствующих матриц; математическая обработка суждений и нахождение глобальных весовых значений альтернатив — выбор «наилучшего» варианта.

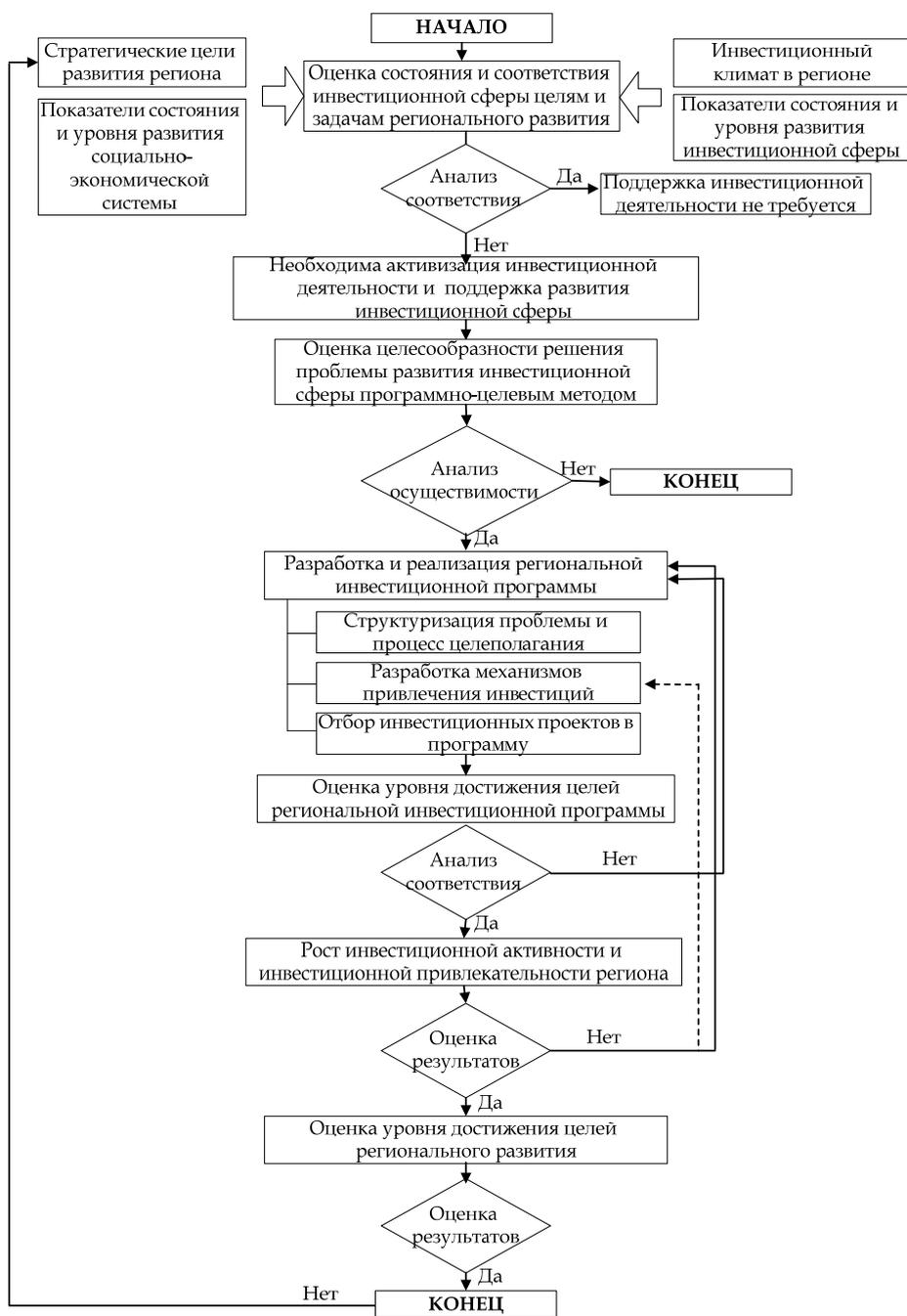


Рис. 3. Алгоритм применения инвестиционного программирования в управлении экономикой региона (по собственным разработкам автора)



Разработанный методический подход к управлению экономикой на основе инвестиционного программирования применительно к эксклавному региону, его последующая реализация в практике регионального управления имеет важное значение с точки зрения создания условий для развития инвестиционной сферы и формирования благоприятного инвестиционного климата. Дальнейшее совершенствование концептуальных основ инвестиционного программирования позволит в перспективе разработать типовые схемы и модели, которые могут быть применимы к другим «особым» территориям, а также к остальным регионам России, имеющим аналогичную структуру хозяйства, развитие которого требует роста инвестиционной составляющей.

### Список литературы

1. Основные положения региональной политики в Российской Федерации : указ Президента РФ №803 от 3 июня 1996 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон РФ от 10 января 2006 г. №16. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации : федеральный закон №115-ФЗ от 20 июля 1995 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Бильчак В.С., Бородавкина Н.Ю., Майкут З. Направления инвестиционной политики Калининградской области в современных условиях // Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. 2006. Вып. 3. С. 30–34.
5. Ивченко В.В. Программно-стратегическое развитие приморского региона России: теория, методология, практика : монография. Калининград, 2003.
6. Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование : учебник. 4-е изд. М., 2011.
7. Райзберг Б.А., Лобко А.Г. Программно-целевое планирование и управление : учебник. М., 2002.

### Об авторе

Татьяна Валерьевна Касимова — соиск., Балтийский федеральный университет им. И. Канта.

E-mail: Kassimova\_tatiana@rambler.ru

### About author

Tatyana V. Kasimova — PhD student, Department of Management, Immanuel Kant Baltic Federal University.

E-mail: Kassimova\_tatiana@rambler.ru