

УДК 339.5

В. Г. Чаплыгин, В. М. Долина

РОССИЯ И ВТО НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Рассмотрена экономическая ситуация текущего периода, связанная с вступлением России в ВТО. Проанализированы положительные и негативные стороны влияния ВТО на экономику России на современном этапе, а также экономическая ситуация в условиях санкций Запада и антисанкций России.

This article examines the current economic situation focusing on Russia's entry to WTO. The authors analyse the positive and negative effects of WTO membership on Russia's economy at the present stage and consider the economic situation in the condition of Western sanctions and Russian anti-sanctions.

Ключевые слова: международный форум, право ВТО, рынок сбыта, таможенные пошлины, санкции, антисанкции, влияние ВТО, Таможенный союз.

Key words: international forum, WTO law, markets, customs duties, sanctions, anti-sanctions, WTO effect, Customs Union.

Прошедший в Калининграде в марте 2015 г. Международный форум по праву ВТО заставляет более пристально взглянуть на проблемы, которые несет с собой вступление России во Всемирную торговую организацию в сегодняшней, достаточно сложной экономической ситуации.



Президент Ассоциации иностранных инвесторов Калининградской области Стефано Влахович, который возглавляет крупнейшее в регионе предприятие по производству мясных полуфабрикатов, отметил, что цель предпринимателей, участвующих в форуме, — разобраться, что дает представителям бизнеса вступление России в ВТО.

«...Мы должны дать оценку механизмам госзакупок, санкциям и антисанкциям, которые существуют сегодня. Если мы будем обходить эти вопросы стороной, то превратимся в теоретический форум», — высказал свое мнение региональный министр по промышленной политике Дмитрий Чемакин. По его словам, необходимо говорить о реальных проблемах, а также механизмах достижения цели, которую ставит ВТО [1].

Однако участие в форуме даже ведущих экспертов в сфере экономики, права и международных отношений, представителей юридического департамента ВТО из Женевы, Института международной торговли Бернского университета, Министерства экономического развития РФ, Евразийской экономической комиссии не придало этому мероприятию достаточно острого и принципиального характера, на «неудобные» вопросы эксперты отвечали уклончиво или вообще уходили от ответов.

Удивило отсутствие на форуме широкого круга преподавателей — экономистов калининградских вузов. Что это: отсутствие интереса к данной проблеме со стороны профессорско-преподавательского состава или недостаточно четкая организация, связанная с плохой информацией?

Как выяснилось из бесед со многими преподавателями, большинство из них не были не только приглашены на столь важное мероприятие, но и не проинформированы о нем. Однако оставим эту сторону вопроса на совести организаторов и обратимся к насущной проблеме влияния ВТО на экономику России.

Присоединение России ко Всемирной торговой организации было одной из стратегических целей нашей страны, позволяющей российской экономике войти в глобальное хозяйство, и оно состоялось 16 декабря 2011 г.

Важно отметить, что Россия, став членом ВТО, получила возможность подключиться к другим международным организациям, в том числе к влиятельной Организации экономического сотрудничества и развития — ОЭСР.

Ни для кого не секрет, что Россия находится на начальном этапе освоения рыночной модели экономического развития, и ей приходится форсировать процесс вхождения в мировое хозяйственное пространство. Участие же в ВТО на законных основаниях, по замыслу инициаторов, должно позволить России модернизировать экономику страны, повысить ее конкурентоспособность, занять достойное место в мировом экономическом пространстве. Другой не менее важной целью этой акции является увеличение притока иностранных инвестиций. Потребность России в инвестициях настолько велика, что решить эту проблему без участия иностранного капитала в короткие сроки просто невозможно.

Мировой опыт показывает, что многие страны, такие как Китай, Индия, Бразилия и страны ЕС, добились экономического успеха за счет активного сотрудничества с другими государствами в рамках ВТО. Ис-



следование, проведенное нами в данном направлении, убедительно доказывает, что идея присоединения России к ВТО пережила немало споров (которые продолжаются и сегодня) и имела два основных пути осуществления: эволюционный и революционный. Сторонники так называемой эволюционной модели присоединения к ВТО полагали, что России нужно сначала модернизировать экономику, повысить ее конкурентоспособность и лишь затем ставить вопрос о вступлении в ВТО. Сторонники же немедленного (революционного) подхода считали, что у России нет запаса времени на самомодернизацию и к решению этой проблемы необходимо подключить внешние факторы обновления экономики, а именно ВТО и другие международные организации.

Эволюционный путь, несомненно, отодвинул бы вопрос о вступлении России в ВТО на неопределенное время, что повлекло бы за собой немалые упущенные выгоды. Кроме того, напомним, что согласно достигнутым договоренностям России предоставляется адаптационный период, который также требует определенного времени.

Итак, четвертый год по инициативе «революционеров» мы участвуем в долгожданном проекте под названием «ВТО». Попытаемся проанализировать важнейшие стороны этого процесса, взвесив позитивные и сопутствующие негативные явления.

Первый определяющий фактор — это, конечно, увеличение рынков сбыта. Российский рынок, в отличие от рынков западноевропейских стран, огромен, и это весьма привлекательно для иностранных инвесторов и торговых компаний. По мнению многих наблюдателей, Россия, намереваясь стать членом ВТО, «подогнала» Таможенный кодекс под требования этой организации. В результате российские рынки оказались чрезмерно открытыми для импорта, а рынки западноевропейских стран остались для нас полузакрытыми до официального решения о принятии РФ в эту организацию.

Предполагается, что ВТО откроет российским отраслям, работающим на внешний рынок, дополнительные возможности входа на рынки других стран, что расширит наш экспорт. Например, получение свободы транзита (в рамках ВТО) путем проведения трубопроводов, линий электропередач, шоссейных и железнодорожных путей, организации авиаперевозок станет весьма важным экономическим стимулом для России как поставщика товаров и услуг, однако в современной острой политической ситуации это весьма сомнительно.

Кроме того, как следует из протоколов соглашений со странами и комиссиями ВТО, они желают получить от РФ взамен предоставляемых ей некоторых преференций еще ряд уступок, не всегда и не во всем выгодных нашей стране. С какой, например, коммерческой точки зрения следует расценивать существенную уступку, связанную с ослаблением контроля над отечественным страховым рынком? Согласно принятым договоренностям, скоро в России должны появиться филиалы американских страховых компаний, и в течение 9 лет их доля достигнет 50%. Передача такой доли рынка американцам составит значительную потерю для России. Ведь страховой рынок огромен по капитализации, а это весьма важно для российского бизнеса [2]. Получается, что через определенное время американцы смогут зарабатывать на нашем рынке



огромные деньги. А если в РФ будет введен закон обязательного страхования, то потери российских страховых компаний, а значит и всей экономики страны, станут весьма ощутимыми.

Рассмотрим следующий немаловажный фактор — таможенный контроль и таможенные пошлины. При вступлении в ВТО некоторые ключевые функции таможенного контроля на территории России передаются специальным структурам этой организации, которые имеют значительный опыт, хорошее техническое оснащение и чья деятельность прозрачна. Ожидается, что в результате этого должны снизиться коррумпированность сферы внешнеэкономических операций в России, и это весьма важно для отечественной экономики. В то же время вступление в ВТО требует от РФ снижения ввозных пошлин, что однозначно не идет на пользу отечественным производителям, положение которых усложняется, ибо ослабляет их защиту от импортеров. Снижение уровня тарифной защиты по отдельным группам товаров (например, по птицеводству и свиноводству) значительно повышает отечественные риски в аграрном секторе, что, естественно, вызывает озабоченность у предпринимателей и общественности. И хотя на момент вступления в ВТО разрешенный объем господдержки в аграрном секторе определен в размере 9 млрд долларов в год, что вдвое больше ее нынешнего объема (в последующие годы показатели будут снижены до уровня сегодняшних среднегодовых — 4,4 млрд долларов), по словам Президента РФ В. Путина, здесь потребуются особо изощренные формы защиты экономических интересов России [2].

При вступлении РФ в ВТО она имела и продолжает занимать достаточно прочные позиции в оборонной и космической отраслях, в химической промышленности, черной и цветной металлургии, электроэнергетике, нефте- и газодобыче, в лесной и в некоторых других отраслях. К более рискованным отраслям экономики относятся автопром, банковская система, страхование, сельское хозяйство, сельхозмашиностроение, легкая промышленность и фармацевтика. Снижение объемов производства и закрытие предприятий в уязвимых сферах отечественной экономики может стать для России катастрофой, связанной с сокращением рабочих мест, вплоть до гибели моногородов.

Со стороны западноевропейских стран и США была предпринята попытка заставить Россию повысить цены на газ, потребляемый отечественными промышленными компаниями. Партнеры по переговорам рассматривали государственные субсидии на газ российским промышленникам как скрытую форму дотаций, благодаря которой наши компании якобы получают искусственное конкурентное преимущество на рынках других стран, что запрещено правилами ВТО. Но на этот раз российской стороне удалось убедить партнеров в том, что конкурентное преимущество российских предпринимателей не создается искусственно, а достигается за счет более благоприятных условий поставки газа на территории своей страны.

В условиях обострения конкуренции большое значение для РФ имеет получение доступа к международному механизму разрешения экономических споров. Россия входит в число стран, которые на протяжении многих лет испытывали натиск внешнеторговой дискриминации. Оставаясь за рамками ВТО, наша страна не могла влиять на при-



нимаемые решения, связанные с регулированием мировой торговли, и в случаях возникновения конфликтов не имела возможности использовать международные механизмы разрешения торговых споров (газовый конфликт с Украиной, мясной — с Польшей и т. д.). Присоединение же к ВТО должно, по мнению наших специалистов, ослабить действие дискриминационного фактора для России, обеспечивая юридическую чистоту и справедливость в отношениях с торговыми партнерами. Так ли это, покажет время, ведь ВТО посредством суда имеет право заставить национальные правительства отменить федеральные и региональные правила и законы, касающиеся, в частности, защиты окружающей среды и социальных стандартов. Таким образом, Россия теряет часть своего суверенитета, поскольку правотворчество и свободное принятие решений для нашей страны в рамках ВТО стало ограниченным.

Сегодня можно было бы подводить итоги первых лет участия России во Всемирной торговой организации, однако общеизвестно, что в экономическое положение РФ грубо вмешалась политика, расстроив и перекроив стратегические планы руководителей страны. Конечно, речь идет о введении санкций против России. Парадоксально, но многие противоречия, вызванные ее вступлением в ВТО, определенным образом нивелируются введенными Западом санкциями.

Санкции стимулируют РФ расширять деловое сотрудничество с государствами Азии и Латинской Америки, что, безусловно, уменьшает зависимость нашей страны от Запада в целом и от доллара в частности, стимулируя продажу природных ресурсов за рубли. Переориентация на импорт товаров из других государств, не входящих в санкционный список, в определенной мере снижает возможность давления ВТО на Россию.

Кроме того, санкции подталкивают Россию к возрождению реального сектора национальной экономики, ведь теперь основное внимание государства направлено на развитие отечественных отраслей экономики — прежде всего сельскохозяйственной и животноводческой. Введение санкций способствует модернизации нашей промышленности, развитию технологий импортозамещения и подъему отечественных товаропроизводителей, помогая России уйти от положения главного мирового поставщика сырья. Возврат Центробанка под контроль государства позволяет создать собственную, независимую от доллара платежную систему.

На наших глазах во многом олигархическая система управления государством теряет свои позиции, и начинается переход в новую перспективную и многообещающую фазу развития экономики России. В то же время отношения РФ с ВТО продолжают усугубляться. Россией было подано в ВТО два иска к Евросоюзу в энергетической сфере. Первый из них содержал требование прекращения антидемпинговых расследований против российских компаний (то есть расчета стоимости товаров из европейских, а не российских цен). Второй иск связан с ограничениями для вертикально интегрированных компаний на право владения и управления энерготранспортными сетями. В свою очередь и Евросоюз подал иск против нашей страны — он касается порядка уплаты утилизационного сбора на автомобили в России.



Далее Евросоюз принял ряд экономических санкций в отношении РФ. Наша страна в ответ ввела ограничения на импорт ряда сельскохозяйственных товаров и продуктов питания из стран Запада. Безусловно, такое противодействие не могло не повлиять на отношения между сторонами — Евросоюз планирует оспаривать наши антисанкции в ВТО. На фоне обострения отношений возможно появление и новых исков.

Показательно, что в то же время активно развивается сотрудничество между странами, входящими в Таможенный союз, и к концу 2015 г. в данную организацию планируется принять новых членов. По мнению экспертов, Таможенный союз является прекрасной альтернативой ВТО, к тому же не имеющей отрицательных показателей для России.

Невольно возникает вопрос: *так ли уж нужно России ВТО на современном этапе?* По мнению ряда специалистов, выход России из ВТО неизбежен, и ускорить этот процесс могут вышеперечисленные иски, арбитражи и санкции. Однако официальные власти заявляют о том, что пока не рассматривают пути выхода из ВТО. Возможен также вариант, что РФ будет исключена из этой организации либо ее членство будет приостановлено.

В этих условиях очень важно, чтобы Россия смогла адаптироваться к агрессивной политике мирового рынка и защитить свои национальные интересы, поскольку нахождение в ВТО подвергает экономику нашего государства большому риску.

В новой экономической ситуации особая роль отводится Министерству образования и науки РФ, перед которым встает важнейший вопрос об организации в ведущих вузах страны подготовки квалифицированных кадров в области международной торговли. Только осваивая правила деятельности ВТО и других международных организаций, накапливая опыт взаимодействия с этими структурами, можно добиться ожидаемых результатов.

Список литературы

1. РИА Новости. URL: <http://ria.ru> (дата обращения: 10.08.2015).
2. Присоединение России к ВТО: целесообразность, проблемы, риски. URL: <http://www.webeconomy.ru/index.php?newsid=1480&page=cat&type=news> (дата обращения: 10.08.2015).

Об авторах

Владимир Германович Чаплыгин — д-р экон. наук, проф., Балтийский федеральный университет им. И. Канта, Калининград.
E-mail: rusbanker@mail.ru

Валентина Михайловна Долина — канд. пед. наук, доц., Калининградский государственный технический университет, Калининград.
E-mail: vdolina@list.ru

About the authors

Prof. Vladimir Chaplygin, Immanuel Kant Baltic Federal University, Kaliningrad.
E-mail: rusbanker@mail.ru

Dr Valentina Dolina, Ass. Prof., Kaliningrad State Technical University, Kaliningrad.
E-mail: vdolina@list.ru