

А. В. Захарова

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Исследуются теоретические и методологические проблемы прогнозирования развития региона. Автором предложена концепция совершенствования подготовки региональных прогнозов. Реализация концепции будет способствовать повышению качества прогнозных исследований.

The article examines the theoretical and methodological problems of forecasting regional development. The author presents a concept of improving regional forecast preparation. The implementation of the concept will facilitate the increase in quality of forecast studies.

Ключевые слова: прогноз, алгоритм, концепция, регион, методология, методика прогнозирования, социально-экономическое развитие.

Key words: forecast, algorithm, concept, region, methodology, methods of forecasting, socioeconomic development.

Прогнозно-аналитические исследования призваны свести к минимуму непредвиденные и негативные последствия принимаемых управленческих решений, уменьшить неопределенность их конечного результирующего эффекта. Сам процесс прогнозирования способствует организации конструктивного взаимодействия науки, бизнеса, общественных организаций и региональных органов государственной власти, а следовательно, формированию согласованных взглядов на проблемы и перспективы развития региона, увязке экономических интересов регионального сообщества. Кроме чисто прикладного значения прогнозирование имеет большое значение и в теоретическом аспекте. Оно своеобразный катализатор проведения многочисленных социально-экономических исследований, совершенствования их методологии.

В настоящее время прогнозирование социально-экономического развития осуществляется на основе федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» №115-ФЗ от 20.07.1995 г., ежегодных постановлений Правительства Российской Федерации и постановлений глав администраций (губернаторов) регионов [3–5]. Министерством экономического развития Российской Федерации составлены методические рекомендации к разработке прогнозов социально-экономического развития регионов [1; 2]. По проблематике прогнозирования опубликованы многочисленные труды ученых.

Вместе с тем неразрешенными остаются многие вопросы составления региональных прогнозов экономического развития. Имеющиеся проблемы мы предлагаем преодолевать с помощью Концепции совершенствования прогнозирования. Согласно Концепции совершенствование социально-экономического прогнозирования включает в себе всю совокупность работ теоретического, методологического, методического, организационного и нормативно-информационного обеспечения разработки прогнозов. В качестве главных направлений совершенствования регионального прогнозирования концептуально нами сформулированы следующие направления.

1. *Развитие теории и методологии разработки прогнозов.* Процесс регионального прогнозирования до настоящего времени не обеспечен теоретическими разработками. Экономическая теория недостаточно связана с социологией, политологией, что не позволяет комплексно оценивать сложные социально-экономические процессы, проходящие на территории регионов страны. Сохраняется слабая связь между макроэкономикой и микроэкономикой – основными экономическими дисциплинами, с одной стороны, и с региональной экономикой как наукой – с другой. В экономической теории практически не учитывается непредсказуемость развития науки и техники. Принципиально невозможно определить экономическую эффективность новых технологий, особенно при долгосрочном прогнозировании. По выражению Г.А. Парсаданова [8], экономисты считают технический прогресс «необъяснимой субстанцией» экономического роста. Существуют значительные разногласия в вопросах определения состава факторов и оценки их влияния на темпы регионального экономического роста.

Теоретического осмысления требует и проблематика учета особенностей региональных экономик как сложных системных образований. Специфика регионов оказывает значительное влияние на весь ход социально-экономического развития регионов. Например, для Калининградской области (приморской территории Российской Федерации) характерны, в частности, такие особенности, как усиление

конкурентного давления со стороны приграничных регионов зарубежных стран, наличие значительного морехозяйственного комплекса. Область является контактной зоной между остальной территорией России и зарубежными государствами. В регионе успешнее других территориальных образований модернизируется транспортный комплекс и информационные технологии, шире внедряется прогрессивный менеджмент [6; 7]. Указанные особенности не допускают шаблонного подхода и предполагают создание в области специальной процедуры прогнозирования социально-экономического прогнозирования.

Многие социально-экономические процессы, протекающие в регионах, не детерминированы настоящим, а следовательно, и непредсказуемы в будущем. Прогнозисты довольно часто не могут учесть все взаимодействия, связи, которые определяют тенденции, закономерности развития региона. Характерна неясность и неоднозначность, противоречивость целей социально-экономического развития региона.

Вовлечение регионов в процессы глобализации и международной интеграции создает дополнительные трудности и проблемы при определении перспектив развития, особенно в долгосрочном периоде. В этих условиях успех в социально-экономическом развитии может быть достигнут только при разработке согласованных прогнозов по всей цепочке: федеральный центр – субъект Российской Федерации – муниципальное образование. Процессы регионального прогнозирования должны быть интегрированы в процессы общенационального прогнозирования также из-за ограниченности собственных возможностей в вопросах получения, обработки информации, программного обеспечения и т.д.

2. *Совершенствование методической базы прогнозирования и его организационного обеспечения.* При составлении прогнозов нарушается последовательность, технология, алгоритм проводимых работ. Разработка алгоритма прогнозирования позволит устранить дублирование работ, сократить затраты на составление прогнозов, а значит, и повысить экономическую эффективность всего комплекса исследований.

Содержательный анализ развития региона в предыдущие годы, текущего состояния региона, а также ключевых тенденций и факторов развития в будущем является начальным, исходным пунктом процесса разработки прогноза. Необходимо внедрить в практику регионального прогнозирования применение системного анализа, представляющего собой совокупность конкретных методов и приемов разрешения многочисленных проблем развития региона как сложной социально-эколого-экономической системы. Системный анализ позволит осуществить декомпозицию (разделение) региональной системы на определенные подсистемы и исследовать их как самостоятельные объекты. На основе разнообразного инструментария могут быть разработаны концептуальные (вербальные), формальные, математические модели региона.

Первоочередной задачей является внедрение в практику эконометрического моделирования. В зависимости от типа прогноза (по временному горизонту опережения, по степени информационной обеспеченности, по масштабу, по степени детерминированности) рекомендуется использовать модели временных рядов, регрессионные модели или модели системы эконометрических уравнений. Совершенствование инструментария позволит повысить достоверность, надежность и качество разрабатываемых прогнозов.

В настоящее время составы показателей краткосрочных и долгосрочных прогнозов развития региона практически не отличаются. Показатели среднесрочного прогноза для субъектов Российской Федерации на уровне страны вообще не определены. Решение данной проблемы будет способствовать формированию унифицированной информационной базы, выработке методик проведения прогнозных расчетов, более качественному определению целей развития регионов.

Один из существенных недостатков – отсутствие методики оценки (верификации) качества подготовленных прогнозов социально-экономического развития региона. Причем до сих пор нет даже общепринятых методических рекомендаций по оценке их качества. Особенно это касается средне-, долгосрочных прогнозов. Без общепринятых методик оценки качества прогнозов просто невозможно сколь-нибудь целенаправленно вести работу по совершенствованию регионального прогнозирования, повышению эффективности всей системы регионального управления. Ошибки в прогнозировании приводят к неэффективному использованию государственных ресурсов. Несмотря на всю сложность методического обеспечения оценок результативности прогнозирования, проведение научных исследований по данной проблематике представляется весьма актуальным. Конкретные рекомендации позволят существенно активизировать всю работу по совершенствованию регионального прогнозирования.

Анализ организации процесса подготовки прогнозов в различных регионах указывает на отсутствие какой-либо единой, сложившейся организационной системы. Разница существенна во всех аспектах (численность и состав разработчиков, алгоритмы подготовки всех видов прогнозно-аналитической информации, сроки, методы прогнозирования и т.д.). Все это свидетельствует о

недостаточном внимании, уделяемом в части организации процесса подготовки прогнозов, что не может не сказываться на качестве работ. Поэтому мы предлагаем разработать и внедрить типовые системы организации работ.

3. Формирование нормативно-правовой и информационной базы прогнозирования.

Региональные прогнозисты испытывают острый недостаток оперативной, полной и достоверной статистической информации о социально-экономическом состоянии объекта прогнозирования. Многие показатели приводятся только по группе крупных и средних предприятий. Характерны периодические коррективы методики расчетов основных статистических показателей. Недостаточность количественной информации за длительные периоды не позволяет широко применять методы математического моделирования. В свою очередь, огромные массивы информации из-за ограниченности применения современных технических средств и программного обеспечения зачастую просто не используются.

Поэтому для повышения качества прогнозов необходимо проведение широкого комплекса мероприятий по повышению качества информации, применению персональных компьютеров, работающих в режиме автоматизированного рабочего места. Технические средства должны давать возможность получать результаты прогнозирования на всех этапах работы и вносить при необходимости требуемые коррективы. В целях обеспечения единства методологических подходов целесообразно разработать типовые макеты информационных баз, программного обеспечения их обработки. Макеты информационных баз необходимо составлять для различных типов региональных прогнозов (кратко-, средне- и долгосрочных прогнозов).

По мнению автора, реализация предлагаемой концепции в конечном счете будет способствовать повышению эффективности всей системы регионального управления. В свою очередь, совершенствование регионального управления в условиях ресурсных ограничений является одним из важнейших направлений обеспечения устойчивого экономического роста в регионах Российской Федерации.

Список литературы

1. *Методические рекомендации к разработке долгосрочных прогнозов показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации / Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации. М., 2007.*
2. *Методические рекомендации к разработке показателей прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации / Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации. М., 2009.*
3. *О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ №115-ФЗ от 20.07. 1995. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*
4. *О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Калининградской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Калининградской области №222 от 14.04. 2009. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*
5. *О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации №596 от 22.07.2009. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*
6. *Бильчак В. С. Приграничная экономика: монография. Калининград, 2001.*
7. *Ивченко В. В. Сетевое программирование развития приморских регионов России. Теория, методология, практика: монография. Калининград, 2008.*
8. *Парсаданов Г. А. и др. Прогнозирование национальной экономики: учебник. М., 2002.*

Об авторе

Анна Валентиновна Захарова — начальник отдела кредитования, АКБ «Инвестбанк», kaxtu@list.ru

About author

Anna Zakharova, head of the department of crediting, Investbank joint stock bank, kaxtu@list.ru